



# Alternativas de prestação, custos, modicidade tarifária e acessibilidade econômica



**Eng. Marcos Helano Montenegro**  
**Diretor Nacional da ABES**  
**Coordenador do Ondas**



## **Acessibilidade econômica como critério de direitos humanos**

A acessibilidade econômica exige que as instalações e serviços de água e esgotamento sanitário estejam à disposição a um custo acessível a todas as pessoas.

O pagamento desses serviços não deve limitar a capacidade das pessoas de adquirir outros bens e serviços básicos garantidos pelos direitos humanos, tais como alimentação, moradia, saúde, vestuário e educação.

Os padrões de acessibilidade econômica devem ser considerados em conjunto com os padrões de quantidade e qualidade adequadas de água e esgotamento sanitário, a fim de garantir que os padrões de direitos humanos sejam cumpridos.

## **Vedação da interrupção do serviço por inadimplência**

A vedação da interrupção do serviço de abastecimento de água por motivo de inadimplência de usuários residenciais, estabelecimentos de saúde, instituições educacionais e de internação coletiva de pessoas busca garantir ao Direito Humano à Água, especialmente a acessibilidade econômica .

Em vários países, como Áustria, França, Hungria, Irlanda e Reino Unido, é vedado o corte da água de consumidor residencial (e de escolas e hospitais) em caso de inadimplência.

## Brasil

### Cadastro Único



#### Pessoas Cadastradas

07/2023

95.709.593



Pessoas Cadastradas em Famílias em situação de Pobreza

53.172.512 (56%)



Pessoas Cadastradas em Famílias de Baixa Renda

21.098.099 (22%)



Pessoas Cadastradas em Famílias Acima de ½ Sal. Min.

21.438.982 (22%)

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME



#### Cadastro Único

Pessoas Cadastradas em Famílias em situação de Pobreza	53.172.512	26%
Pessoas Cadastradas em Famílias de Baixa Renda	21.098.099	10%
População Brasil (Censo 2022)	203.062.512	100%

# Alternativas de prestador

	Licitação	Concurso público	CNPJ	Integração ao Tesouro Municipal	Exercício de atividade econômica	IR / CSLL	Custos de transações específicos
Órgão da administração direta	X	X	-	X	-	-	-
Autarquia municipal (SAAE) ou intermunicipal (SIMAE)	X	X	X	X	-	-	-
Empresa pública municipal	X	X	X	-	-	-	-
Sociedade de economia mista municipal	X	X	X	-	X	X	-
Empresa pública estadual (CESB)	X	X	X	-	-	-	-
Sociedade de economia mista estadual (CESB)	X	X	X	-	X	X	?
Concessionária privada	-	-	X	-	X	X	X

**Os recursos da autarquia, mesmo contabilizados separadamente integram o Tesouro Municipal**

**O conceito de estatal não dependente**

**Empresa pública x Sociedade de Economia Mista**

# Sociedade de Economia Mista: o exemplo da COPASA

RELACIONAMENTO COM INVESTIDORES				
	<a href="#">Alerta por E-mail</a>	<a href="#">Avalie o site de RI</a>	<a href="#">Fale com RI</a>	<a href="#">Home Institucional</a>
<a href="#">A Companhia</a>	<a href="#">Governança Corporativa</a>	<a href="#">Arquivamentos CVM</a>	<a href="#">Informações Financeiras</a>	<a href="#">Serviços aos Investidores</a>
<a href="#">Home</a> > <a href="#">Governança Corporativa</a> > <a href="#">Composição Acionária</a>				
<h2>COMPOSIÇÃO ACIONÁRIA</h2>				
<p>O Capital Social da Copasa, após o desdobramento das ações aprovado pela Assembleia Geral Extraordinária realizada em 19.11.2020, passou 380.253.069 ações ordinárias.</p>				
<p>A tabela a seguir mostra a distribuição do capital social em 31/08/2023:</p>				
ACIONISTAS	AÇÕES	(%)	NÚMERO DE ACIONISTAS	
Estado de Minas Gerais	190.249.612	50,03%	1	
Acionistas Nacionais (Minoritários)	82.822.632	21,78%	82.771	
Acionistas Estrangeiros (Minoritários)	106.109.186	27,90%	328	
Ações em Tesouraria	1.071.639	0,28%	1	
<b>Total</b>	<b>380.253.069</b>	<b>100,00%</b>	<b>83.101</b>	

# COPASA 2022

Exercício de 2022	Evento Societário/Data	Tipo de Remuneração <sup>(2)</sup>	Valor em Reais (R\$)	Data do Pagamento
	RCA 17/03/2022	JCP 1T22	33.871.499,86	16/05/2022
	RCA 15/06/2022	JCP 2T22	53.136.372,26	12/08/2022
	RCA 15/09/2022	JCP 3T22	58.723.693,79	14/11/2022
	RCA 17/03/2023	JCP 4T22	245.373.710,57	27/06/2023
Total Exercício			<b>391.105.276,48</b>	

# COPASA 2022

Receita Operacional Líquida de Serviços	6.112.523	
Resultado Antes dos Tributos sobre o Lucro	1.045.954	17,1%
Provisão para imposto de renda	142.491	2,3%
Provisão para contribuição social sobre o lucro líquido	60.101	1,0%
Resultado Líquido do Período	843.362	13,8%
Dividendos pagos aos acionistas	391.105	6,4%
Investimentos	1.305.500	21,4%

# Nas concessões recentes, a população rural não será atendida

## 4 OBJETO

4.1 Constitui objeto da presente LICITAÇÃO a CONCESSÃO da exploração da infraestrutura e da prestação dos serviços de implantação, operação e gestão do sistema de adução, tratamento e distribuição de água e esgoto em toda a **área urbana, sede, distritos e aglomerados, do Município de Governador Valadares/MG**, compreendendo os serviços de fornecimento, requalificação, operação e manutenção (preventiva, preditiva e corretiva) e demais procedimentos necessários e suficientes para garantir a regularidade dos serviços, sob regime CONCESSÃO COMUM, nos termos das características e especificações técnicas detalhadas neste EDITAL, CONTRATO e respectivos ANEXOS.

(edital de licitação da concessão dos serviços de água e esgoto de Governador Valadares)

**Concorrência Pública para contratação de empresa para implantação, operação e distribuição de abastecimento de água e esgotamento sanitário de Governador Valadares/MG, por concessão por 30 anos**

**Critério de julgamento: maior valor de OUTORGA FIXA**

O valor estimado do CONTRATO, com data-base de setembro de 2022, é de R\$ 1.308.923.107,92 (um bilhão, trezentos e oito milhões, novecentos e vinte e três mil, cento e sete reais e noventa e dois centavos)

# Custos considerados na Concorrência Pública para contratação de empresa concessionária do serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário de Governador Valadares, por 30 anos

1. Custos e despesas, incluindo as financeiras
2. Investimentos,
3. Preço Público de Regulação – PPR a ser pago à Agência Reguladora,
4. Tributos,
5. Outorga fixa, no valor mínimo de R\$ 46,6 milhões,
6. Outorga variável, paga mensalmente correspondente a 7,5% da receita tarifária bruta,
7. Custos com o Verificador Independente, no valor **anual** de R\$ 2 milhões,
8. Ressarcimento dos estudos do Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI), no valor de R\$ 1,5 milhões adicionado de 3% do valor excedente da outorga fixa mínima,
9. Remuneração de contratação da B3 S.A correspondente a R\$ 520 mil pela assessoria ao procedimento licitatório.

**Custos considerados na Concorrência Pública para contratação de empresa concessionária do serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário de Governador Valadares, por 30 anos**

**E o lucro?**

**Custos considerados na Concorrência Pública para contratação de empresa especializada para implantação, operação e distribuição de abastecimento de água e esgotamento sanitário do Município de Olímpia/SP, por meio de concessão**

**Critério de julgamento: maior valor de OUTORGA FIXA**

As tarifas estabelecidas pelo Decreto 8.611, de 15/12/2022, devem dar cobertura aos seguintes custos não incidentes na prestação pelo SAAE:

- a) outorga fixa com valor de R\$ 148 milhões (mínimo era de R\$ 60 milhões), a ser pago em duas parcelas;
- b) outorga variável, paga mensalmente, no valor de 1% sobre a receita líquida;
- c) impostos sobre o patrimônio, a renda e os serviços aos quais as autarquias estão imunes nos termos do artigo 150, 2º da CF;

além do lucro, pressuposto da atuação da Sabesp, sociedade de economia mista, e que, no caso de autarquia, na forma de superávit, é integralmente reinvestido.

**A modicidade tarifária é pressuposto para assegurar acessibilidade econômica aos serviços públicos de água e esgotos, pressuposto dos Direitos Humanos à Água e ao Esgotamento Sanitário**

**É preciso buscar eficiência, reduzir os custos e optar pelas formas de prestação de menor custo**



# **Concessões com modelagem do BNDES não apontam para universalização e não trazem recursos adicionais para o saneamento**

<https://ondasbrasil.org/concessoes-com-modelagem-do-bndes-nao-apontam-para-universalizacao-e-nao-trazem-recursos-adicionais-para-o-saneamento/>

**BNDES Projetos de Concessão de Água e Esgotamento Sanitário 2020-2020**

Tipo de projeto: Concessão (Brownfield) Prazo do contrato: 35 anos

Receitas: Tarifas

Status: Contrato assinado

Fonte: <https://hubdeprojetos.bndes.gov.br/pt/projetos/nossos-projetos>

Projeto	Patrocinador	Investimento estimado (R\$ milhões)	Outorga (R\$ milhões)	% da outorga/ investimento estimado	População a ser atendida (em mil pessoas)	População total abrangida (em mil pessoas)	% população atendida/ abrangida	Critério do leilão (*)	Data do leilão	Observações
Alagoas Saneamento - Bloco A	Estado de Alagoas	2.600	2.000	77%	1.008	1.448	70%	1	30/09/20	O projeto contempla concessão dos serviços de Distribuição de Água, Coleta e Tratamento de Esgoto e Gestão Comercial dos usuários, nos 102 municípios de Alagoas, divididos em três blocos.
Alagoas Saneamento - Bloco B	Estado de Alagoas	2.900	1.215	42%	581,7	759,9	77%	1	13/12/21	A concessão do abastecimento de água e do esgotamento sanitário do Bloco B abrange as Regiões do Sertão e parte do Agreste, com 34 municípios. A CASAL permanece como responsável pela captação, tratamento e fornecimento de água potável para o operador privado, responsável pela distribuição de água e pelos sistemas de esgotamento sanitário.
Alagoas Saneamento - Bloco C	Estado de Alagoas	2.900	430	15%	287,1	426,7	67%	1	13/12/21	A concessão do abastecimento de água e do esgotamento sanitário do Bloco C abrange as Regiões do Leste e parte do Agreste, incluindo 27 municípios.
Amapá - Saneamento	Estado do Amapá	3.000	930	31%	683	734	93%	2	02/09/21	Concessão plena de serviços de água e esgoto para áreas urbanas nos 16 municípios do estado do Amapá.
Rio de Janeiro - Saneamento (blocos 1, 2 e 4)	Estado do Rio de Janeiro	29.700	22.690	47%	7.032,7	11.042	24%	1	30/04/21	Concessão comum em distribuição de água e em esgotamento sanitário em 35 municípios do Estado, divididos em 4 blocos. A licitação dos blocos ocorreu em abril de 2021, tendo os blocos 1, 2 e 4 recebido propostas, mas o bloco 3 restou deserto.
Rio de Janeiro - Saneamento (bloco 3)	Estado do Rio de Janeiro	4.700	2.201,5	76%	611,4	2.585,6	64%	1	29/12/21	Concessão comum em distribuição de água e em esgotamento sanitário em 21 municípios do Estado do Rio de Janeiro.
<b>Totais</b>		<b>45.800</b>	<b>29.467</b>	64%	<b>10.204</b>	<b>16.996</b>	60%			

(\*) Critério do Leilão: 1 = Maior Outorga; 2 = Menor Tarifa e Maior Outorga

**Autarquia  
ou  
empresa pública?**

Já baixou os e-books  
do **ONDAS**?



Aproveite e baixe agora!  
As 3 publicações estão disponíveis no nosso site:  
[www.ondasbrasil.org/ebooksondas](http://www.ondasbrasil.org/ebooksondas)

 @ondas.observatorio  
 @ondas.observatorio

 OndasObservatorioDoSaneamento  
 ondasbrasil.org



Seja  
**sócio** do  
**ONDAS**

## Obrigado!

Eng. Marcos Helano Montenegro  
Diretor Nacional da ABES  
Coordenador de Comunicação do Ondas  
[mhfmontenegro@gmail.com](mailto:mhfmontenegro@gmail.com)