



Fundação  
Nacional  
de Saúde

## VI Encontro Estadual de Cooperação Técnica em Saneamento Ambiental



# Universalização do saneamento: assentamentos, comunidades rurais e quilombolas - a quem compete?

**Juliana Zancul**

COSAN/CGESA/DENSP/Funasa  
Florianópolis, 30 de outubro de 2017



Fundação  
Nacional  
de Saúde



Ministério da  
Saúde

[www.funasa.gov.br](http://www.funasa.gov.br)  
[www.facebook.com/funasa.oficial](https://www.facebook.com/funasa.oficial)  
[twitter.com/funasa](https://twitter.com/funasa)

**Universalização do saneamento:**  
assentamentos, comunidades rurais e  
quilombolas - **a quem compete?**

# Saneamento Rural

Competências

Atores  
Responsabilidades  
Relações

Contexto

Global  
Nacional  
Regional  
Estadual  
Municipal  
Local

POLÍTICA PÚBLICA COMPLEXA

# Contexto

Global

Nacional

Regional

Estadual

Municipal

Local

# Contexto Global

- Direito Humano à Água e ao Esgotamento Sanitário

# Contexto Global

- **Direito Humano à Água e ao Esgotamento Sanitário**  
2010 – reconhecimento formal pela Assembleia Geral da ONU

**PAÍSES** → obrigação de universalizar o acesso, priorizando os mais necessitados e englobando as dimensões:

Disponibilidade

Acessibilidade física

Qualidade e segurança

Acessibilidade econômica

Aceitabilidade, dignidade, privacidade

# Contexto Global

- **Direito Humano à Água e ao Esgotamento Sanitário**  
2010 – reconhecimento formal pela Assembleia Geral da ONU

## **Acesso para além da infraestrutura:**

- Não discriminação e igualdade
- Acesso à informação e transparência
- Participação
- Prestação de contas
- Sustentabilidade

# Contexto Global

- ODM: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (2000-2015)

# Contexto Global

- ODM: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (2000-2015)
- ODS: Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (2016-2030)

# Contexto Global

- ODS: Agenda 2030



# Contexto Global

- ODS: Agenda 2030



Estados-membros

**[Governos + Sociedade Civil + Setor Privado + Academia]**

→ Assegurar a disponibilidade e gestão sustentável da água e saneamento para todas e todos

Abordagem

Acesso universal

Inclusão

Redução da desigualdade  
Participação comunitária

Segurança hídrica

Gestão dos recursos hídricos  
Redução da poluição

Nível de serviço

Melhora dos níveis de serviço  
Sustentabilidade

# Contexto Global

- ODS: Agenda 2030



# Contexto Global

- ODS: Agenda 2030



# Contexto Nacional

- Constituição Federal (1988)

Art. 6º Direitos sociais: saúde, alimentação, moradia (...)  
→ **saneamento básico**

# Contexto Nacional

- Constituição Federal (1988)

## Competências

### **UNIÃO**

Instituir diretrizes gerais

Promover Programas de Saneamento de âmbito nacional

# Contexto Nacional

- Constituição Federal (1988)

## Competências

### **ESTADOS**

Promover Programas de Saneamento de âmbito estadual

Manter serviços de saneamento por delegação dos municípios

Estabelecer política tarifária e de subsídios nos sistemas operados pelo Estado

# Contexto Nacional

- Constituição Federal (1988)

## Competências

### **MUNICÍPIOS**

Definir a Política Local de Saneamento: *Prestação, Planejamento, Regulação, Fiscalização e Controle Social*

Promover Programas de Saneamento de âmbito local

Estabelecer a política tarifária e de subsídios locais

# Contexto Nacional

- Constituição Federal (1988)

## Competências

### **SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE**

### **União, Estados, Municípios**

Participar da formulação da política e da execução das ações de saneamento básico

# Contexto Nacional

- Lei do Saneamento – nº 11.445/2007

Art. 1º ao 47 – Diretrizes **Nacionais** para o Saneamento Básico

Art. 48 a 53 - Política **Federal** de Saneamento Básico

# Contexto Nacional

- Lei do Saneamento – nº 11.445/2007

Art. 1º ao 47 – Diretrizes **Nacionais** para o Saneamento Básico

Art. 48 a 53 - Política **Federal** de Saneamento Básico

## **Diretrizes** (art. 48)

VII - garantia de meios adequados para o **atendimento da população rural dispersa**, inclusive mediante a utilização de soluções compatíveis com suas características econômicas e sociais peculiares

## **Objetivos** (art. 49)

IV - proporcionar condições adequadas de salubridade ambiental às **populações rurais e de pequenos núcleos urbanos isolados**

# Contexto Nacional

- Lei do Saneamento – nº 11.445/2007

## Planejamento do Setor

Art. 9º: Planos de Saneamento Básico (Titular dos serviços)

Art. 52: Plano Nacional de Saneamento Básico (União)

Planos Regionais de Saneamento Básico (U + E + M)

Pacto pelo Saneamento (2008)

Plansab (dez/2013)

# Contexto Nacional

## Principais órgãos e programas federais em Saneamento Rural

Ministério da Saúde



Ministério da Integração

Secretaria  
Desenvolvimento  
Regional



Ministério do  
Desenvolvimento Social e  
Agrário

Programa Cisternas  
(1ª e 2ª água)



Ministério do Meio  
Ambiente

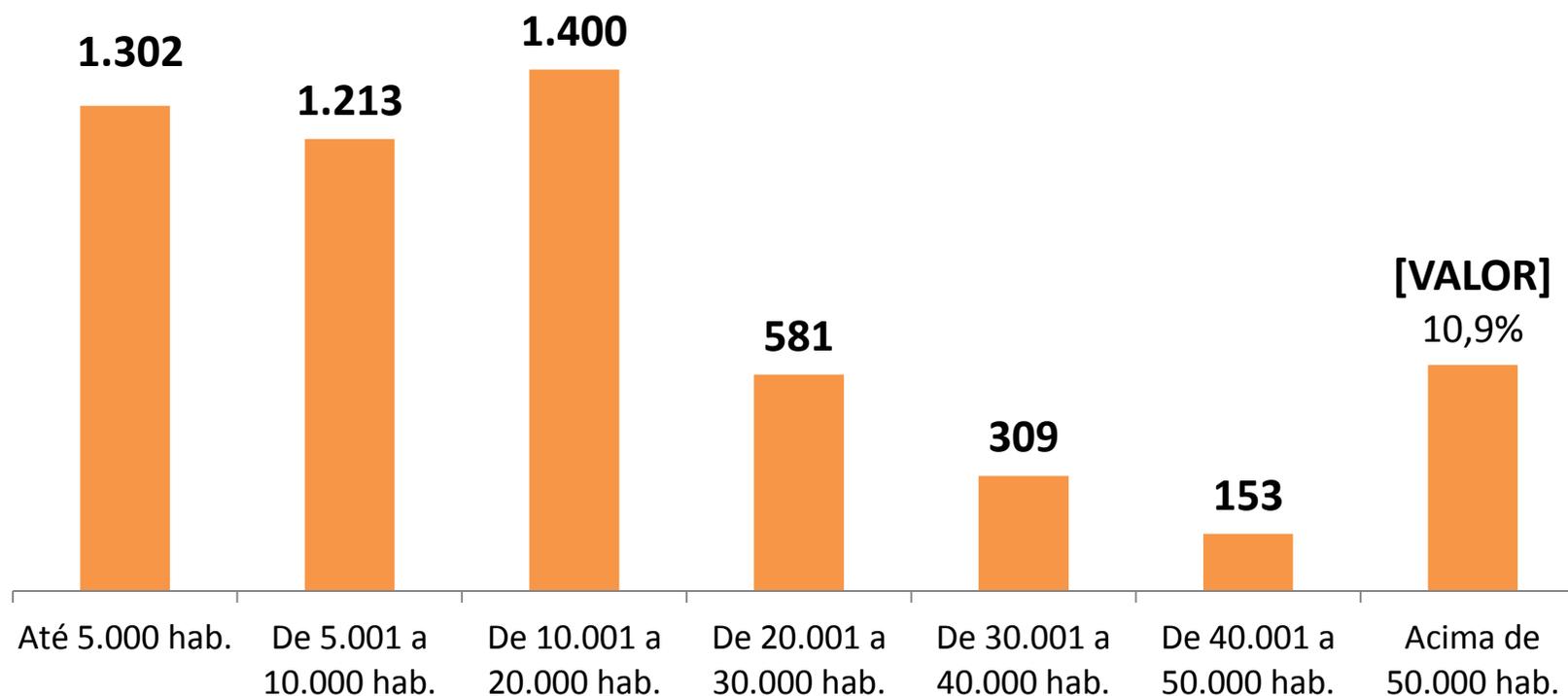


Outros atores:



# Contexto Nacional

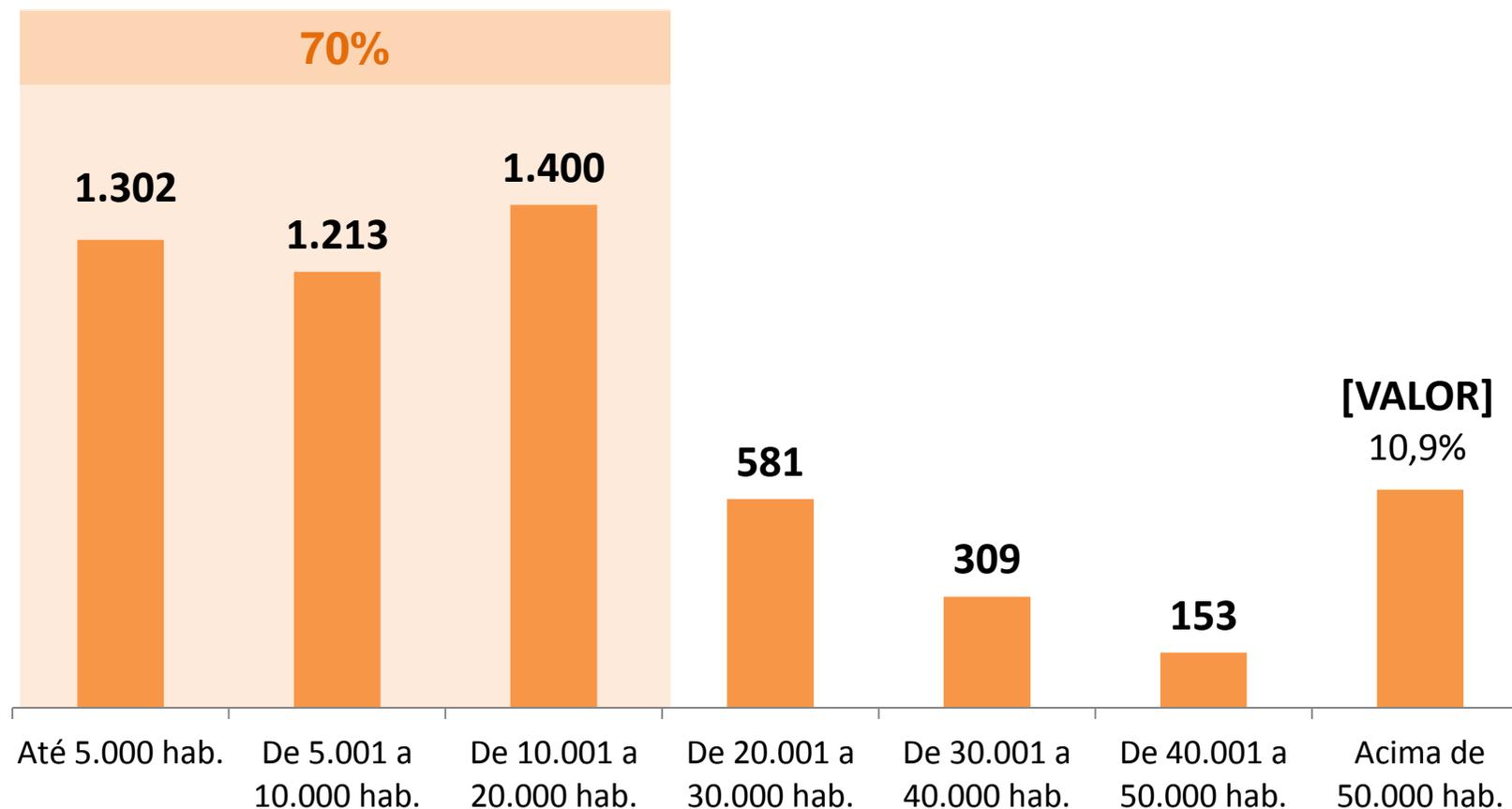
## Distribuição dos 5.565 municípios brasileiros por faixa populacional



Fonte: IBGE - Censo 2010

# Contexto Nacional

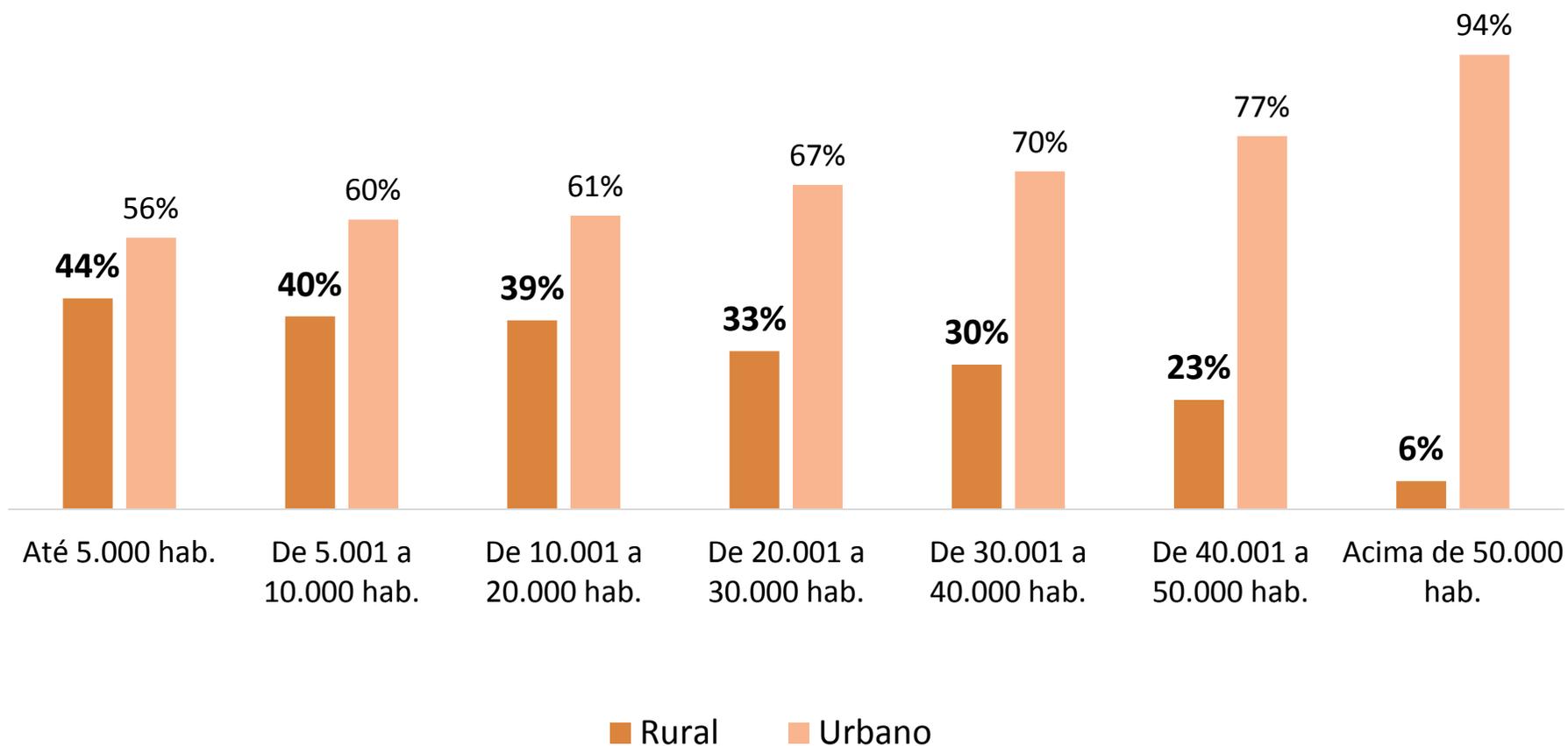
## Distribuição dos 5.565 municípios brasileiros por faixa populacional



Fonte: IBGE - Censo 2010

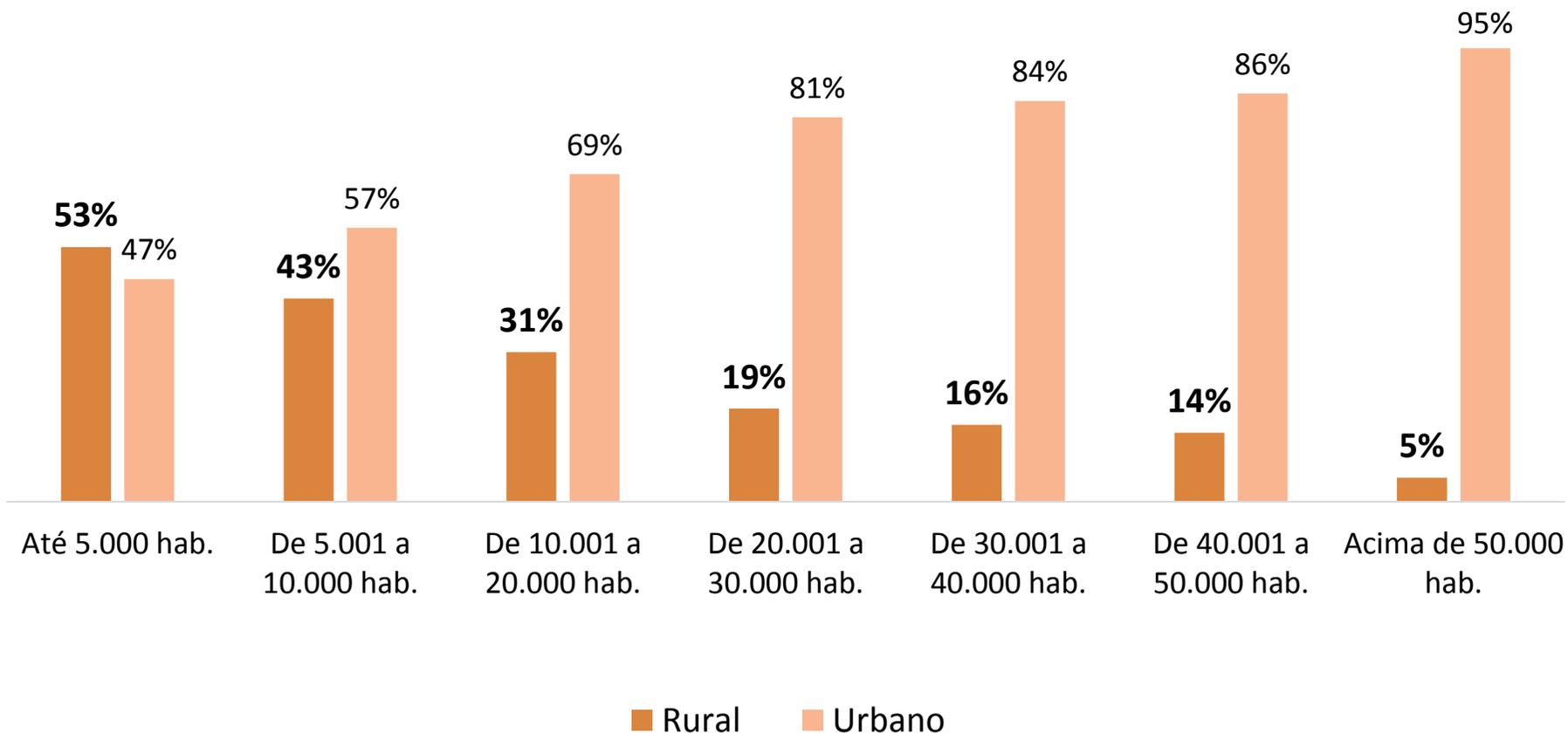
# Contexto Nacional

## População urbana e rural em função do porte do município



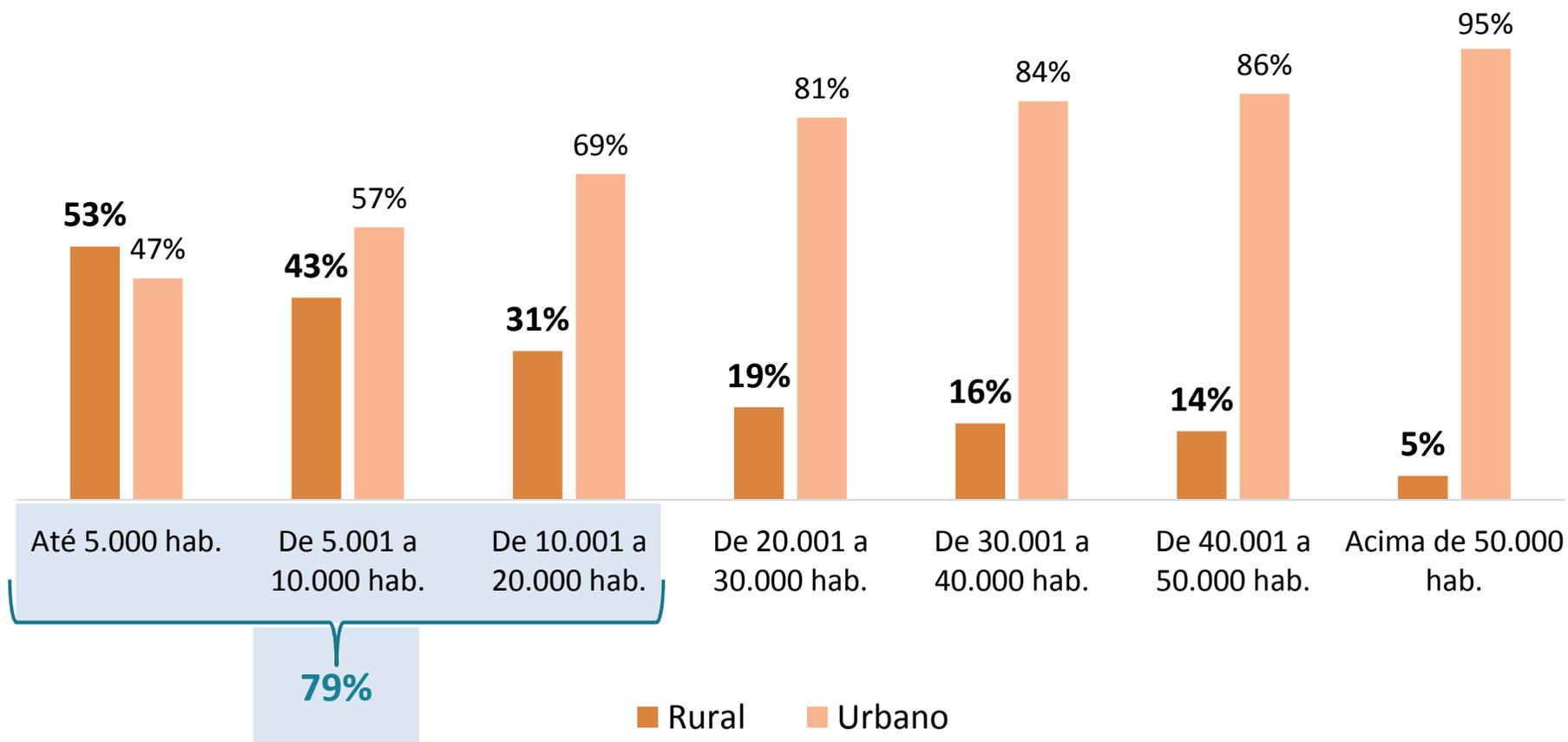
# Contexto Regional

## REGIÃO SUL: População urbana e rural em função do porte do município



# Contexto Regional

## REGIÃO SUL: População urbana e rural em função do porte do município



# Contexto Regional

## REGIÃO SUL

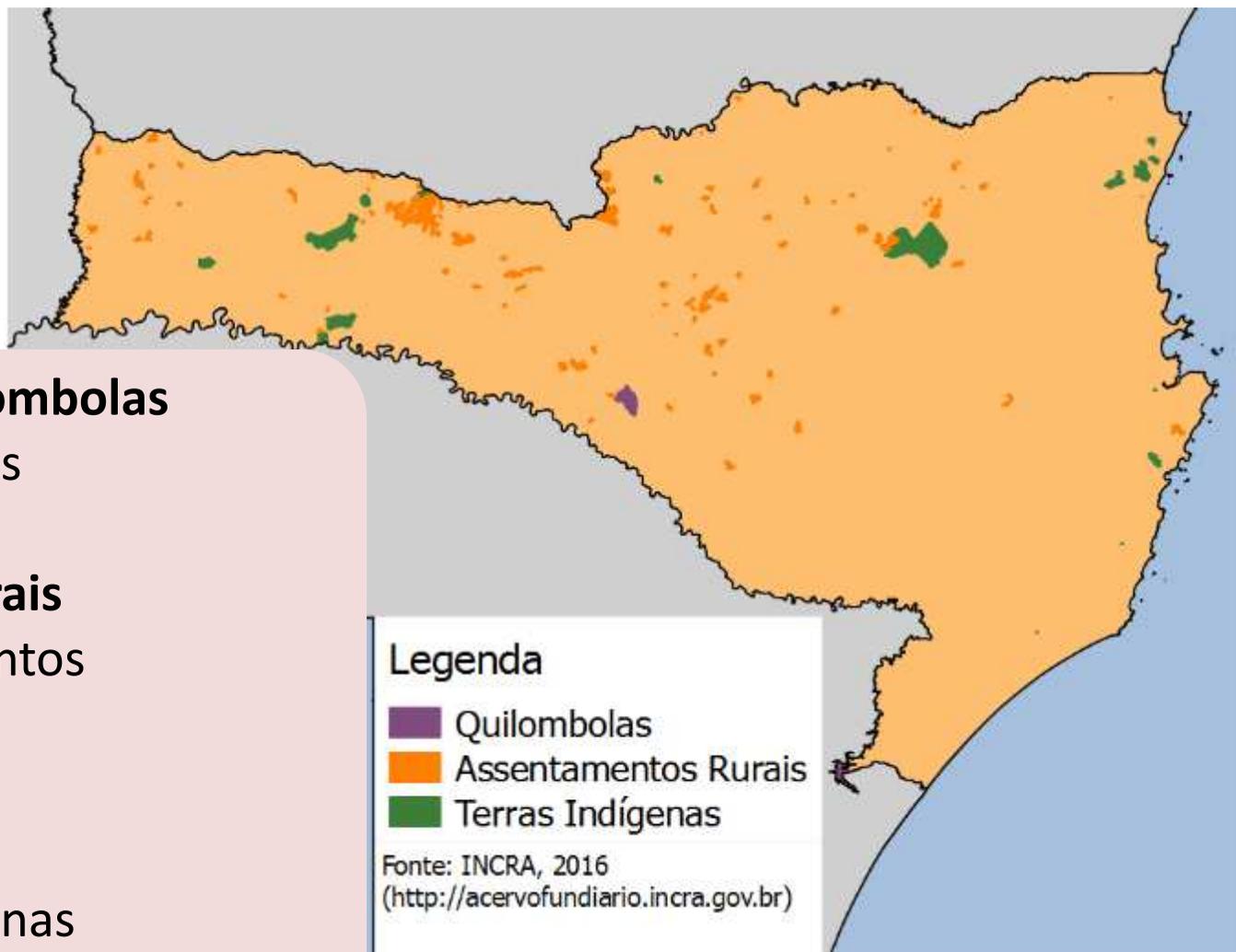
- 1.188 Municípios
- 27,4 milhões habitantes → Rural: 4,1 milhões (15%)
- 2 Biomas (Mata Atlântica e Pampa)
- Extremos climáticos
- Diversidade social, cultural e econômica

# Contexto Estadual - SC

- 295 Municípios → 91% até 50 mil habitantes
- 6,2 milhões habitantes → Rural: 1 milhão (16%)

# Contexto Estadual - SC

## Territórios e comunidades tradicionais



### Comunidades Quilombolas

13 Comunidades

### Assentamentos Rurais

161 Assentamentos

5.239 Famílias

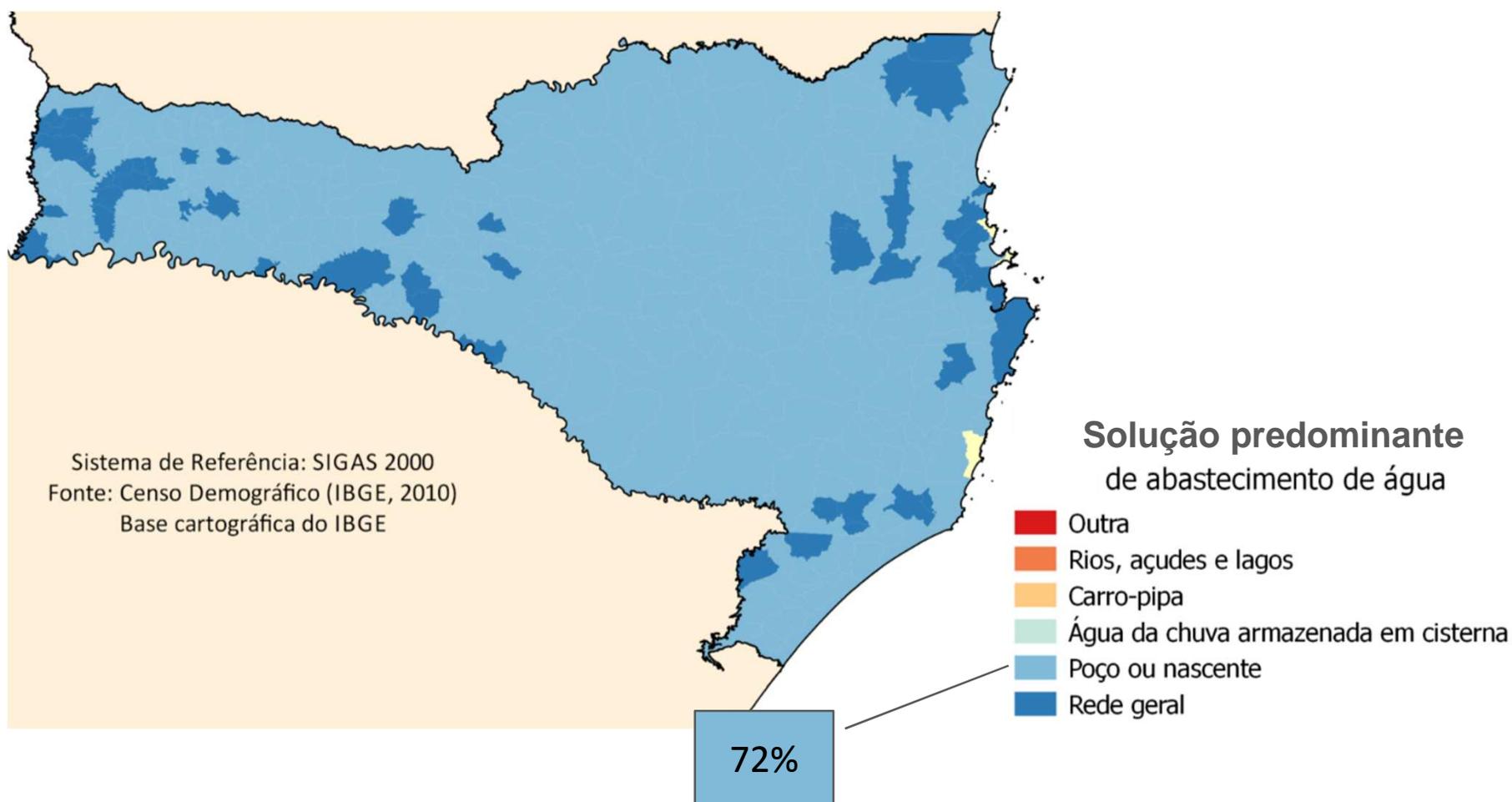
### Terras Indígenas

14 Terras Indígenas

10.937 habitantes

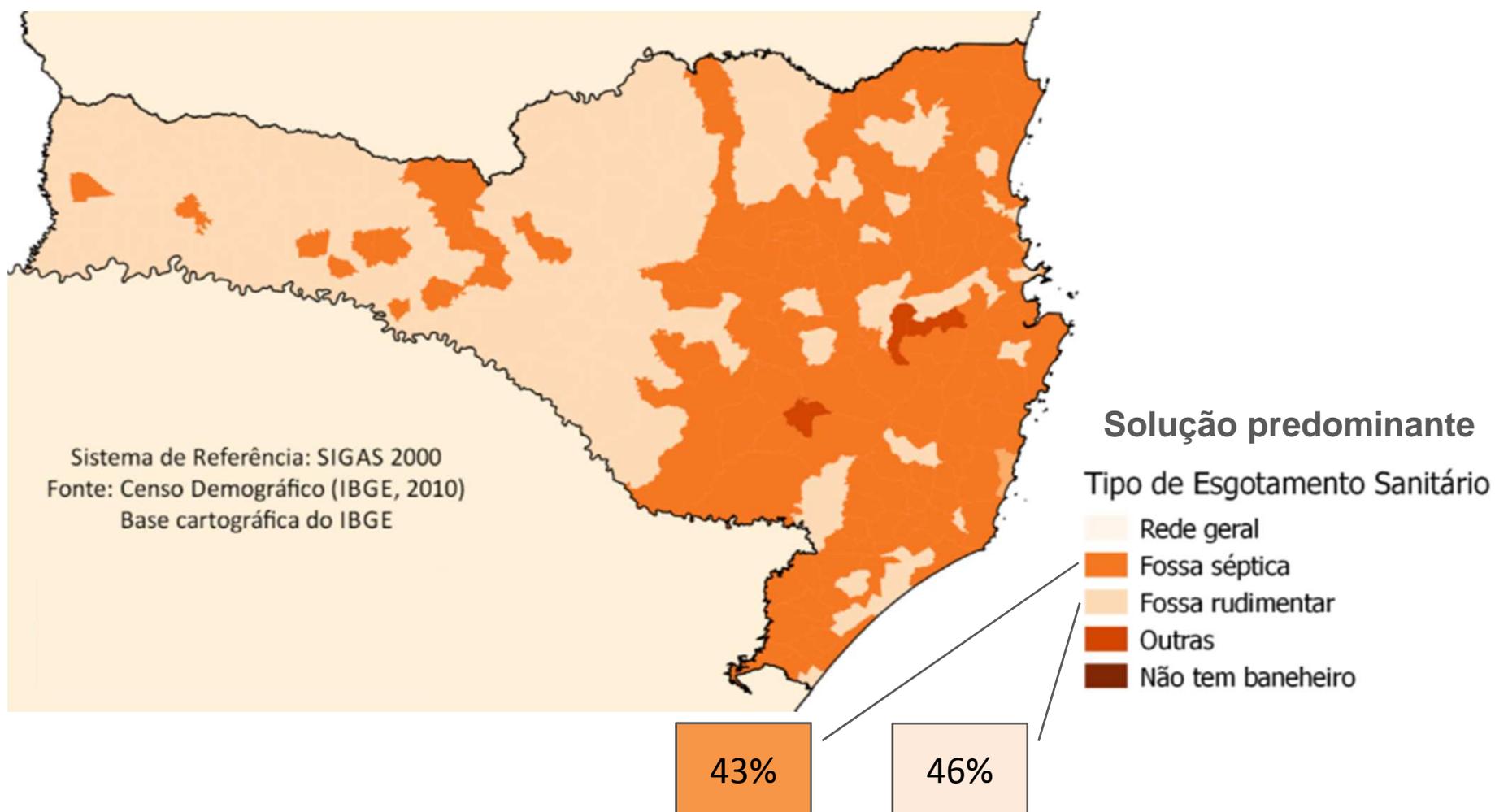
# Contexto Estadual - SC

## Cobertura de Abastecimento de Água – Áreas Rurais



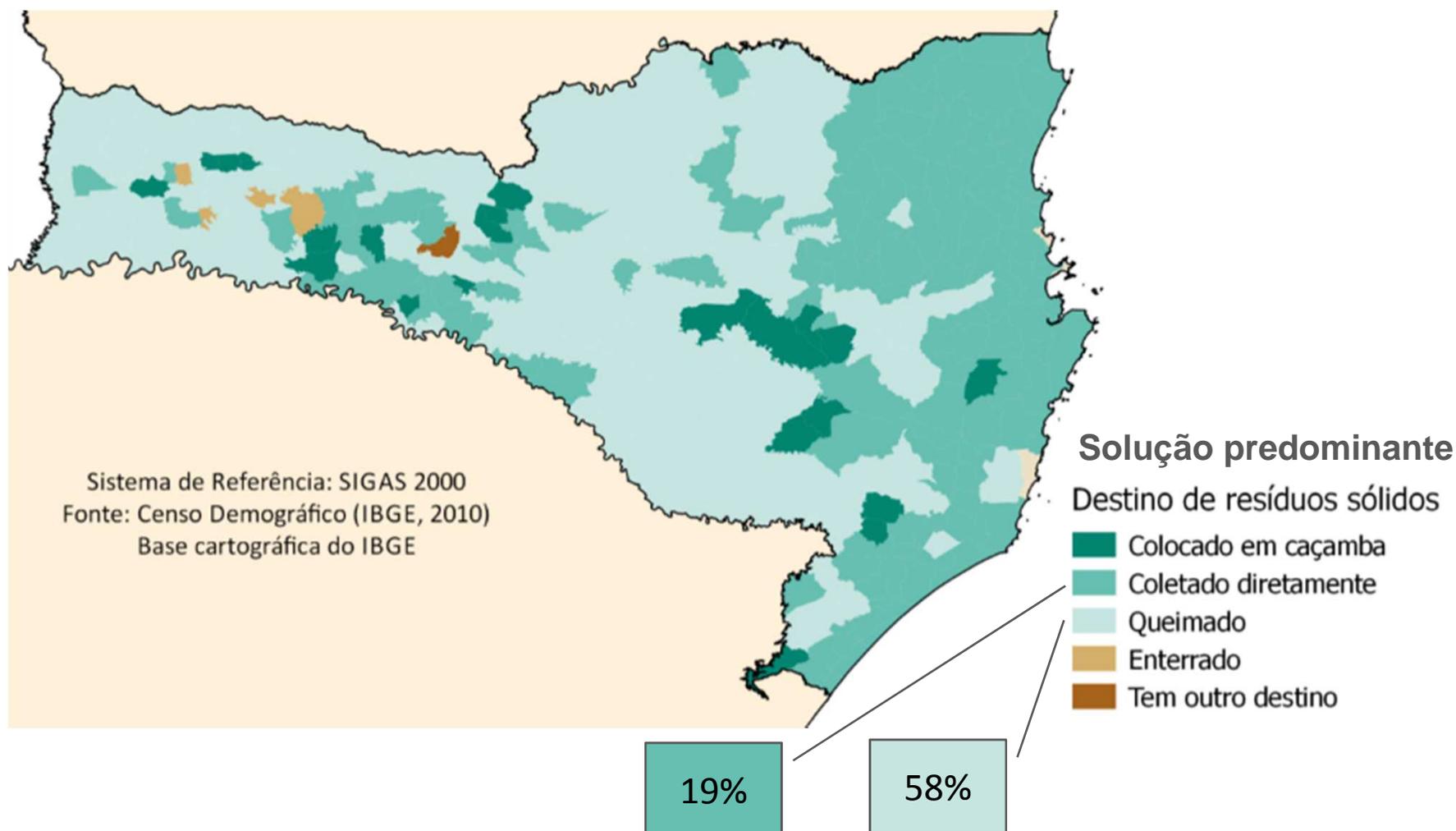
# Contexto Estadual - SC

## Cobertura de Esgotamento Sanitário – Áreas Rurais



# Contexto Estadual - SC

## Destino dos resíduos sólidos – Áreas Rurais



# Contexto Estadual - SC

## Principais Atores

### Secretarias Estaduais

### Prestadora Estadual



### Agências Reguladoras



### Extensão, Pesquisa e Desenvolvimento Rural

### Escolas Técnicas e Universidades

### Consórcios



# Contexto Estadual - SC

**Projeto Tecnologias Sociais para a  
Gestão da Água – TSGA**  
**UFSC, EPAGRI e EMBRAPA**



## OBJETIVO

Fortalecer o uso sustentável da água através do apoio à capacidade de gestão local em bacias hidrográficas de SC, integrado à disseminação e implementação de tecnologias sociais na produção de alimentos e saneamento básico do meio rural

- Tecnologias Sociais
- Formação e Capacitação de **Técnicos e Atores Sociais Municipais**
- Inserção **Comunitária**
- Estratégias de Educação Ambiental

# Contexto Municipal

## Principais Atores

Secretarias municipais (Saúde, Ambiente, Obras, Agricultura...)

Autarquias e departamentos municipais (Serviços Autônomos)

População Rural

Cooperativas do campo

Sindicatos Rurais

Associações

Movimentos Sociais

Conselhos Municipais

Comitês de Bacias

ONGs



Exemplo de Gestão Municipal do Saneamento Rural: **SAAE - Marechal Cândido Rondon – PR**

# Contexto Municipal

## Universalização + Sustentabilidade

Capacitação de quadros estratégicos

Plano Municipal → **Abrange Áreas Rurais**

Projetos – soluções tecnológicas adequadas

Mobilização social e educação em saúde

Intervenções/obras

Apoio à gestão e assistência técnica

Sistema de informação

# Contexto Local

Populações do Campo, Floresta e Águas e Indígenas

Organização comunitária

Participação nos processos de tomada de decisão

Controle social

Gestão comunitária

**Protagonismo**



Exemplo de Gestão Comunitária do Saneamento Rural:  
**Comunidade Quilombola Cambará – Cachoeira do Sul - RS**

# Cenário atual da Política de Saneamento Rural

Investimentos historicamente concentrados nas áreas urbanas

Atuação do Estado desarticulada, fragmentada e desordenada

Dispersão de competências

Pulverização de programas

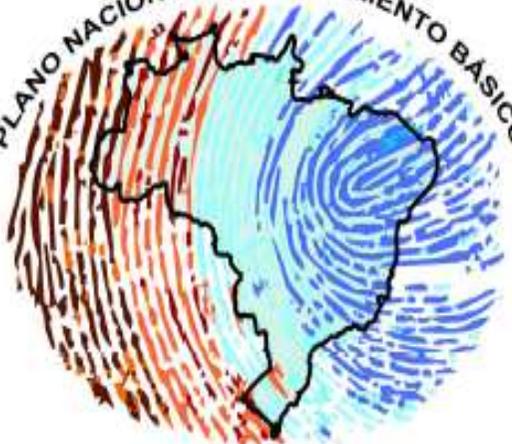
Baixa capacidade institucional de estados e municípios

Elevado déficit de cobertura

Especificidades do Rural exigem uma **abordagem própria e distinta** da adotada nas áreas urbanas

O que a **Funasa** está realizando para mudar este cenário?

PLANO NACIONAL DE SANEAMENTO BÁSICO



**PLANSAB**

### Prazos

curto..... 2018

médio.... 2023

longo..... 2033

## 3 Programas

### Saneamento Integrado

MCidades

### Saneamento Estruturante

MCidades

### Saneamento Rural

MSaúde / Funasa

# Objetivo

Promover o desenvolvimento de ações de saneamento básico em áreas rurais, visando à **universalização** do acesso, por meio de estratégias que garantam:

Equidade  
Integralidade  
Intersetorialidade  
Sustentabilidade  
Participação social





Set/2015

Início da **parceria** Funasa com UFMG (DESA)

Termo de Execução Descentralizada - TED

Elaboração de estudos para concepção, formulação  
e gestão do Programa

# Produtos previstos



**DIAGNÓSTICO**



**DIRETRIZES**



**METAS**



**INVESTIMENTOS**



**GESTÃO DO  
PROGRAMA**

# Conceito de Rural

## População do Brasil por Setores Censitários do IBGE

### **RURAL OFICIAL**

(Leis municipais / IBGE)

#### **Brasil**

29,5 milhões de habitantes

15,5% da população

#### **Santa Catarina - IBGE**

1,0 milhão de habitantes

16% da população

### **NOVO RURAL – PNSR**

(Setores Censitários / IBGE)

#### **Brasil**

39,3 milhões de habitantes

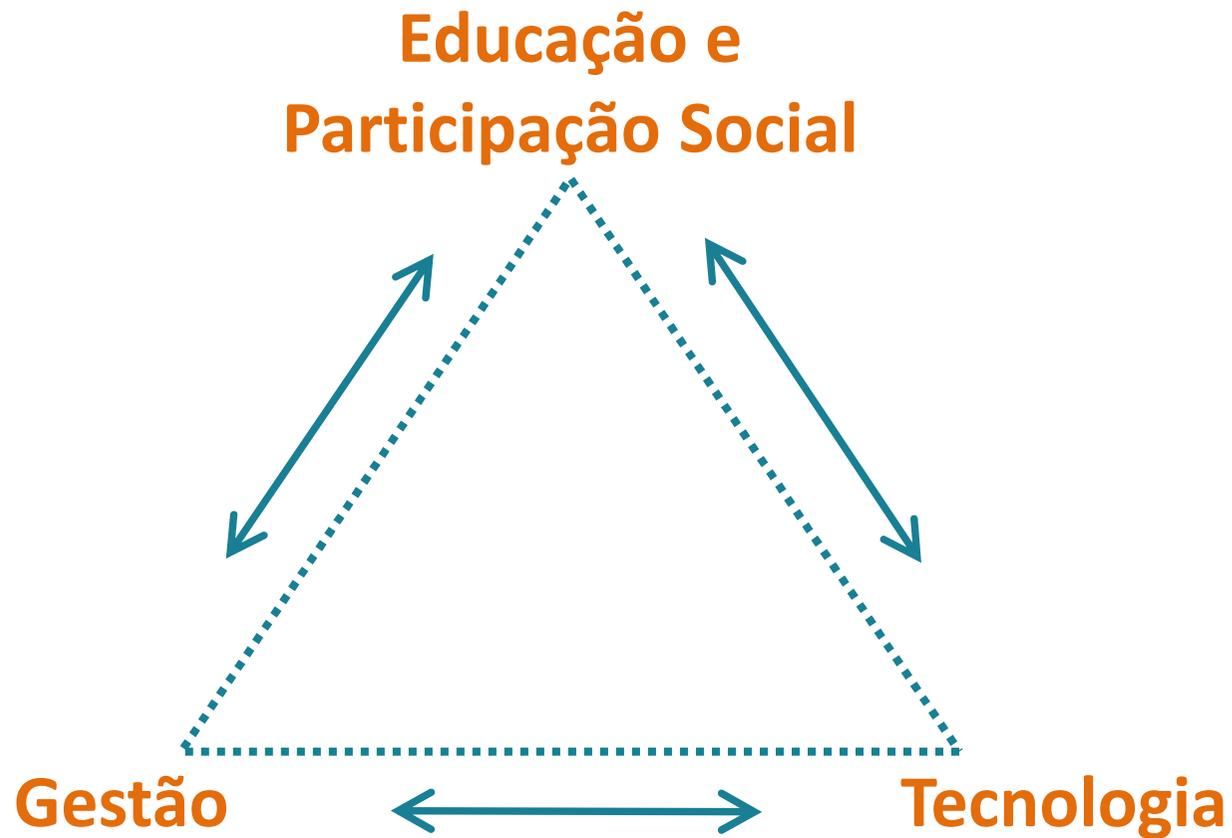
20,7% da população

#### **Santa Catarina - PNSR**

1,9 milhões de habitantes

30% da população

# Eixos Estratégicos



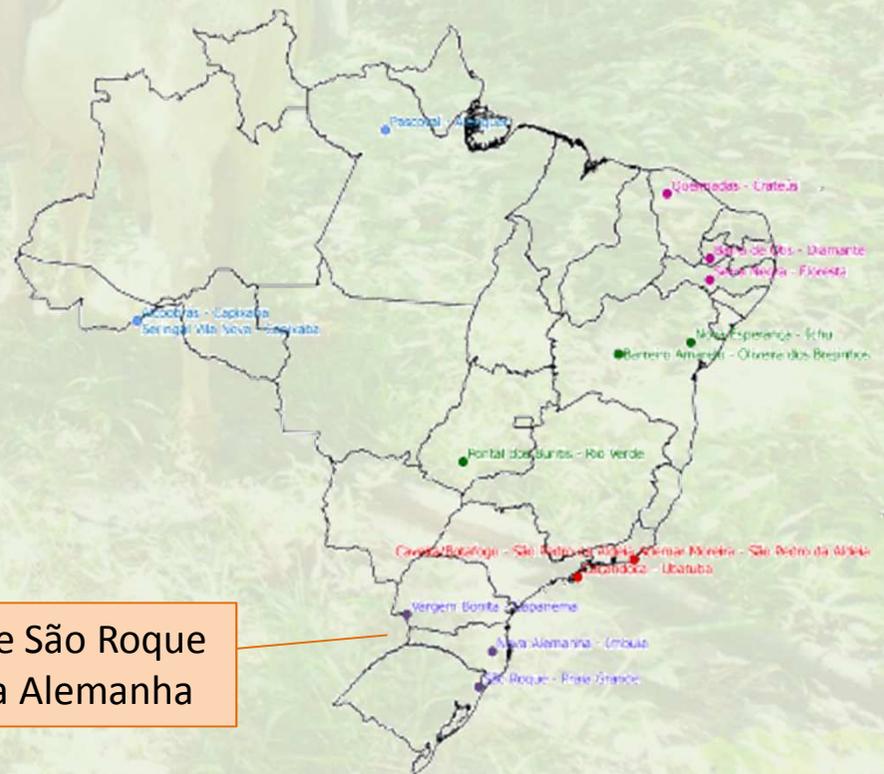
Jan/2016

## Visitas de Campo

5 equipes

15 localidades (+3)

10 dias/localidade



Praia Grande – Comunidade São Roque  
Imbuia – Comunidade Nova Alemanha



## Oficinas e reuniões internas

Ruralidade – abordagens teóricas

Matrizes Tecnológicas

Participantes convidados

A partir de  
fev/2016





Dez/2016

## 1ª Oficina - Etapa Nacional

12 a 14/dez - Belo Horizonte

170 participantes

**Diretrizes e estratégias** para o PNSR

Preparação para Oficinas Regionais

Abril a  
Jul/2017

# OFICINAS REGIONAIS

[WWW.PNSR.DESA.UFMG.BR/OVICINAS](http://WWW.PNSR.DESA.UFMG.BR/OVICINAS)

OFICINA  
MARIA E ZÉ CLÁUDIO



OFICINA  
PATATIVA



OFICINA  
MARCOS VERÓN



OFICINA  
CIDONA



OFICINA  
ROSELI NUNES

# Oficina Sul

ELAA  
Lapa – PR



## Saneamento Rural e Agroecologia



# Diagrama de Venn



## Diagrama de Venn

## Atores elencados na Oficina Sul

---

Populações do campo, das florestas, das águas e indígenas	SAAE'S, SAMAE'S, SEMAE'S, DEMAÉ'S	INCRA
Poder Público Municipal	Agronegócio/latifúndio	MDA
Comitês de bacias	Conselhos Municipais	FUNAI
Parlamentares	Poder Público Estadual	FUNASA
Poder Público Federal	Companhias Estaduais	ONGs
Associações	Cooperativas do campo	Igrejas
Movimentos sociais	Setor de barragens	EMATER
Universidades	Setor energético	SUS
	Ministério das Cidades	

---



## Algumas reflexões

- ✓ **População** – protagonismo x ausência do estado
- ✓ **Municípios** – falta de estrutura para atuação (ações estruturais e estruturantes) no saneamento rural
- ✓ **Estados** – falta de apoio, políticas e ações de saneamento nas comunidades rurais
- ✓ Necessária maior **articulação** entre os atores
- ✓ Como aprimorar a atuação dos **órgãos federais** frente aos municípios e estados?

## Processo participativo

- Integração entre equipes UFMG / Funasa (Presi e Suest)
- Representação do Grupo da Terra – Campo, Floresta e Águas
- Outros órgãos e sociedade civil organizada



# Plano de Comunicação

## Boletins Informativos

[www.pnsr.desa.ufmg.br](http://www.pnsr.desa.ufmg.br)

[www.facebook.com/redePNSR](http://www.facebook.com/redePNSR)



**PNSR**  
em construção

INÍCIO NOTÍCIAS BIBLIOTECA A CONSTRUÇÃO DO PNSR NOSSA EQUIPE

### PNSR EM CONSTRUÇÃO

O Programa Nacional de Saneamento Rural, tecido pelo diálogo de saberes populares e acadêmicos é o caminho para todo o Brasil ter o direito à água, ao esgotamento sanitário, ao manejo de resíduos sólidos e à drenagem. A FUNASA, em parceria com a UFMG, vem elaborando as diretrizes e metas para um horizonte de 20 anos.

[SAIBA MAIS](#)

Grupo da Terra: contribuições para universalização do saneamento

# Próximos Passos

## **2017:**

- ✓ Oficinas internas
  - ✓ Educação e Participação
  - ✓ Metas e Investimentos
  - ✓ Gestão dos serviços e do Programa

## **2018:**

- ✓ Seminário Nacional
- ✓ Versão Final do Programa

# DESAFIOS

- Universalização (qualidade + sustentabilidade)
- Articulação dos atores envolvidos nos vários níveis
- Educação, participação e controle social
- Integração e interface com outras políticas públicas
- Garantia de recursos financeiros
- Uso de sistemas de informação
- **Fortalecimento da política pública de saneamento rural**

**Universalização do saneamento:**  
assentamentos, comunidades rurais e  
quilombolas - **a quem compete?**

*A universalização do saneamento básico apresenta grandes desafios de mudança cultural, que cabem a cada um de nós, como trabalhadores, técnicos, cientistas, políticos, legisladores, dirigentes e gestores, mas, sobretudo, como cidadãos, enfrentá-los.*



# Obrigada!

**Site:** [www.pnsr.desa.ufmg.br](http://www.pnsr.desa.ufmg.br)

**Facebook:** redePNSR

***saneamentorural@funasa.gov.br***

**Ministério da Saúde**  
**Fundação Nacional de Saúde**  
**(61) 3314-6415 / 6623 / 6475**



Fundação  
Nacional  
de Saúde



Ministério da  
Saúde

[www.funasa.gov.br](http://www.funasa.gov.br)  
[www.facebook.com/funasa.oficial](https://www.facebook.com/funasa.oficial)  
[twitter.com/funasa](https://twitter.com/funasa)