

# Gestão e Sustentabilidade dos Serviços Públicos de Limpeza Urbana e Manejo de Resíduos Sólidos

Gustavo Fontana

Supervisor Administrativo Financeiro do Departamento Municipal de  
Limpeza Urbana



Departamento Municipal  
de Limpeza Urbana



**PREFEITURA  
PORTO  
ALEGRE**

## ALGUMAS INFORMAÇÕES DE PORTO ALEGRE

**População:** 1.409.351 habitantes (IBGE/2010)

**Densidade:** 2.896,0 habitantes/km<sup>2</sup>

**Crescimento populacional:** 0,35% ao ano (IBGE/2010):

**Área:** 497 Km<sup>2</sup> (44 Km<sup>2</sup> são ilhas)

**PIB** - 48,02 bilhões de reais (IBGE/2012)

**PIB per capita** - R\$ 33.883,00 (IBGE/2012)

# **MISSÃO DO DEPARTAMENTO MUNICIPAL DE LIMPEZA URBANA:**

Realizar a gestão pública e ambiental dos Resíduos Sólidos do Município de Porto Alegre, por meio do Sistema de Gerenciamento Integrado de coleta, limpeza e de tratamento.

# **Porto Alegre já pratica Gestão Integrada de Resíduos Sólidos:**

- \* Coleta seletiva e projetos de geração de renda beneficiando comunidades de baixa renda (catadores) desde 1990;
- \* 1990: fim dos lixões;
- \* 2000: Disposição de resíduos sólidos, em Porto Alegre, somente em unidades licenciadas, operando com critérios rígidos de engenharia.

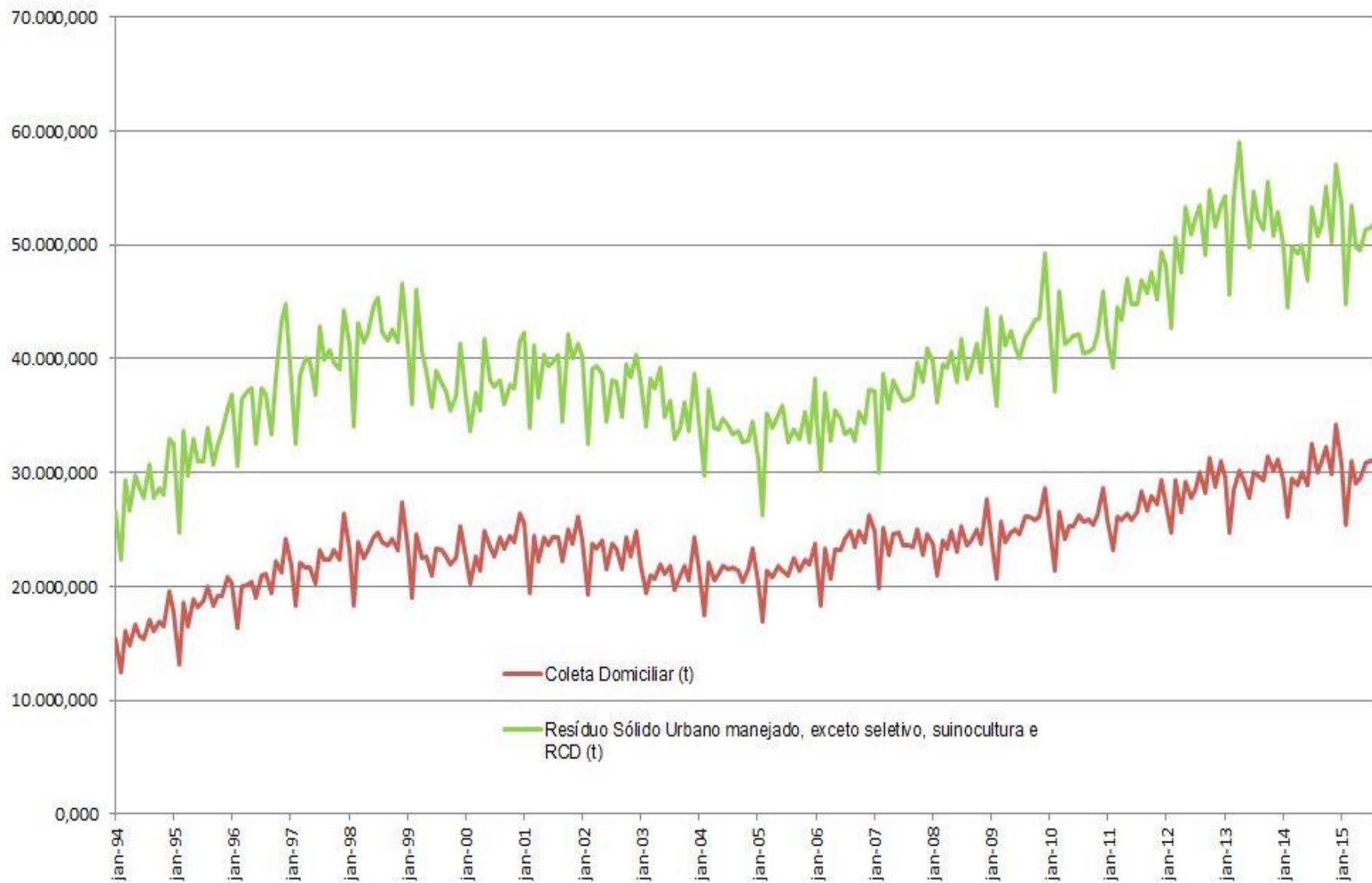
## Serviços Executados pelo DMLU (contratos e execução própria)

- Coleta regular do resíduo domiciliar (misto e seletivo);
- Limpeza dos logradouros públicos do Município;
- Capina e corte de grama dos logradouros do Município;
- Recolhimento de disposições irregulares de resíduos (“focos de lixo”);
- Operação das 7 Unidades de Destino Certo;
- Coleta de rejeito das Unidades de Triagem;
- Zeladoria e limpeza dos sanitários públicos da cidade;
- Limpeza da orla junto ao Lago Guaíba;
- Limpeza de margens de arroios;
- Lavagem de logradouros;
- Limpeza de monumentos;
- Pintura dos viadutos com tinta antipichação e remoção de pichações;
- Mutirões de Bota Fora em 204 comunidades duas vezes ao ano;
- Transporte e disposição final.

## GERAÇÃO DE RESÍDUOS EM PORTO ALEGRE (TON./MÊS 2015)

- **10.000 t./mês** em ações de Limpeza Pública;
- **25.914,17 t./mês** advindo da coleta domiciliar, contendo **30 %** de fração potencialmente Recicláveis;
- **2.243 t./mês** encaminhadas à 19 Unidades de Triagem para reciclagem via Coleta Seletiva;
- **49.692,19 t./mês** transportados e depositados em aterro sanitário licenciado;
- Mais de **3.000 trabalhadores** (servidores e contratados) envolvidos na limpeza de Porto Alegre.

## EVOLUÇÃO DOS QUANTITATIVOS MENSAIS DOS SERVIÇOS DE COLETA DOMICILIAR E MANEJO DE RESÍDUOS SÓLIDOS URBANOS EM PORTO ALEGRE

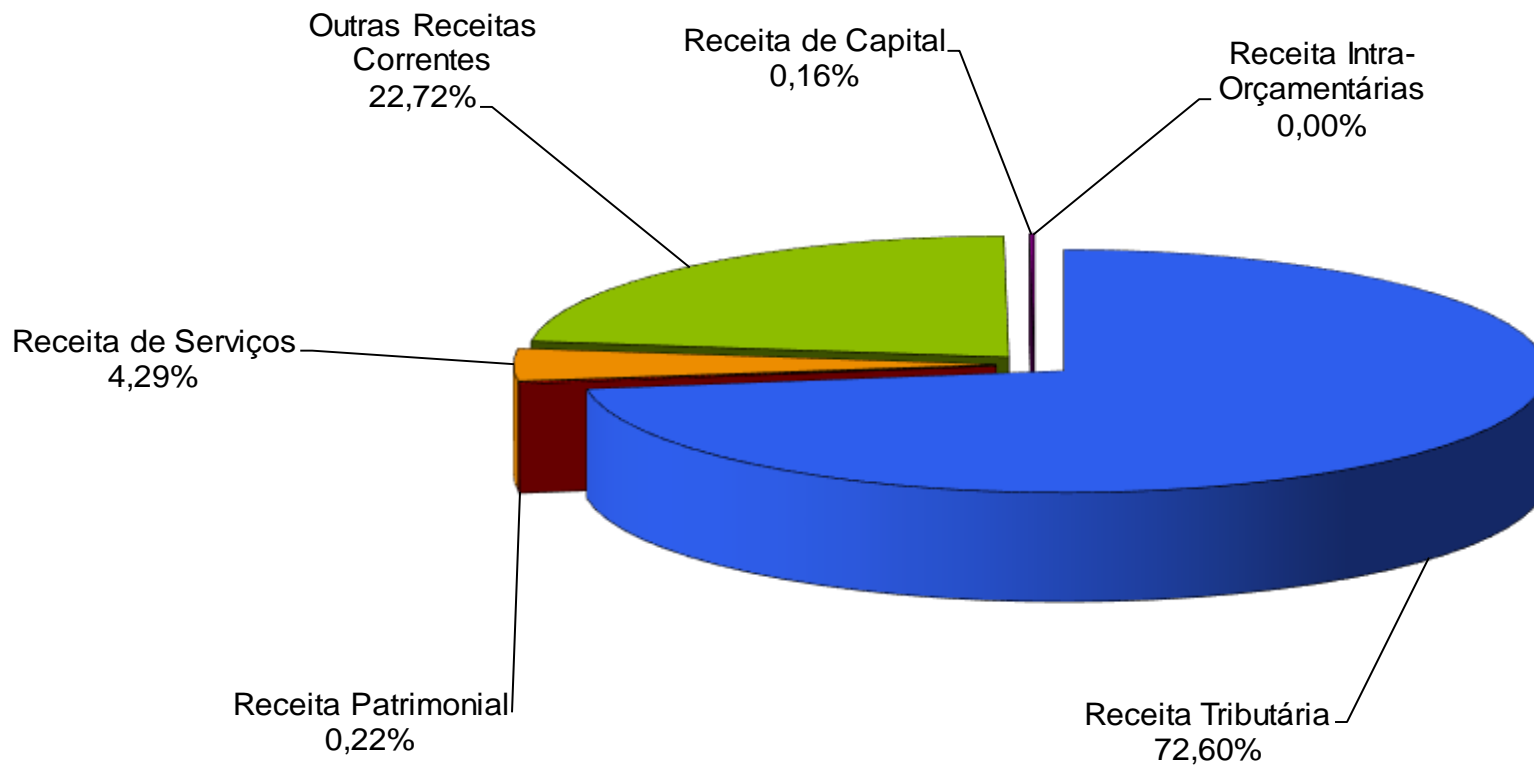


## Dados Orçamentários - Ano: 2014

	Em Reais (R\$)	%
Orçamento PMPA	6.002.424.005,00	
Orçamento Inical DMLU	232.383.923,00	<b>3,87%</b>
Despesa Autorizada	282.454.736,98	
Despesa Empenhada	275.012.087,10	<b>97%</b>
Receita Prevista	140.909.845,00	
Receita Arrecadada	152.203.911,19	<b>108%</b>

Fonte: SIG - Divisão Financeira DMLU





## Taxa de Coleta de Lixo

- Criada pela Lei Complementar nº 113, em 21 de dezembro de 1984;
- Cobrança realizada pela Secretaria Municipal da Fazenda juntamente com o IPTU;
- Calculada, anualmente, com base na Unidade de Referência Municipal (URM) em função da destinação de uso, localização e da área do imóvel beneficiado;
- *“Tem como fato gerador a utilização, efetiva ou potencial, dos serviços de coleta, remoção, transporte e destinação final de lixo, domiciliar ou não, prestado ao contribuinte ou posto à sua disposição”;*
- *“É contribuinte da Taxa de Coleta de Lixo (TCL) o proprietário, o titular do domínio útil ou possuidor a qualquer título, de imóvel beneficiado pelo respectivo serviço”;*
- *“Para efeitos de incidência e cobrança da Taxa de Coleta de Lixo (TCL) considera-se beneficiado pelo serviço de coleta, remoção, transporte e destinação final de lixo, quaisquer imóveis edificados ou não, inscritos no Cadastro Imobiliário do Município de modo individualizado, tais como terrenos ou lotes de terrenos, prédios ou edificações de qualquer tipo, que constituam unidade autônoma residencial, comercial, industrial, de prestação de serviço ou de qualquer natureza e destinação”.*

## Relação Taxa de Lixo e Despesas "fins" do DMLU

Ano:2014

Taxa de Lixo (R\$)	110.691.541,65
--------------------	----------------

### Despesas (R\$)

Coleta Domiciliar	34.381.784,84
-------------------	---------------

Coleta Automatizada	6.793.228,80
---------------------	--------------

Coleta Seletiva	8.409.334,46
-----------------	--------------

Disposição Final	23.696.030,01
------------------	---------------

Transporte de Resíduos	21.637.461,66
------------------------	---------------

Total Despesas (R\$)	94.917.839,77
----------------------	---------------

Fonte: SIG - Divisão Financeira DMLU

**Relação%**

**117%**

01/01/2013

- Gestão do DMLU elege o combate ao crescente descarte irregular de resíduos em Porto Alegre como prioridade;
- Focos irregulares representavam cerca de 30% do total que o DMLU coletava diariamente na cidade, custando aproximadamente R\$1.2 milhão/mês ao cofres públicos;
- Objetivo: Aumentar a limpeza da cidade e reduzir o envio de resíduos enviado para Aterro Sanitário.

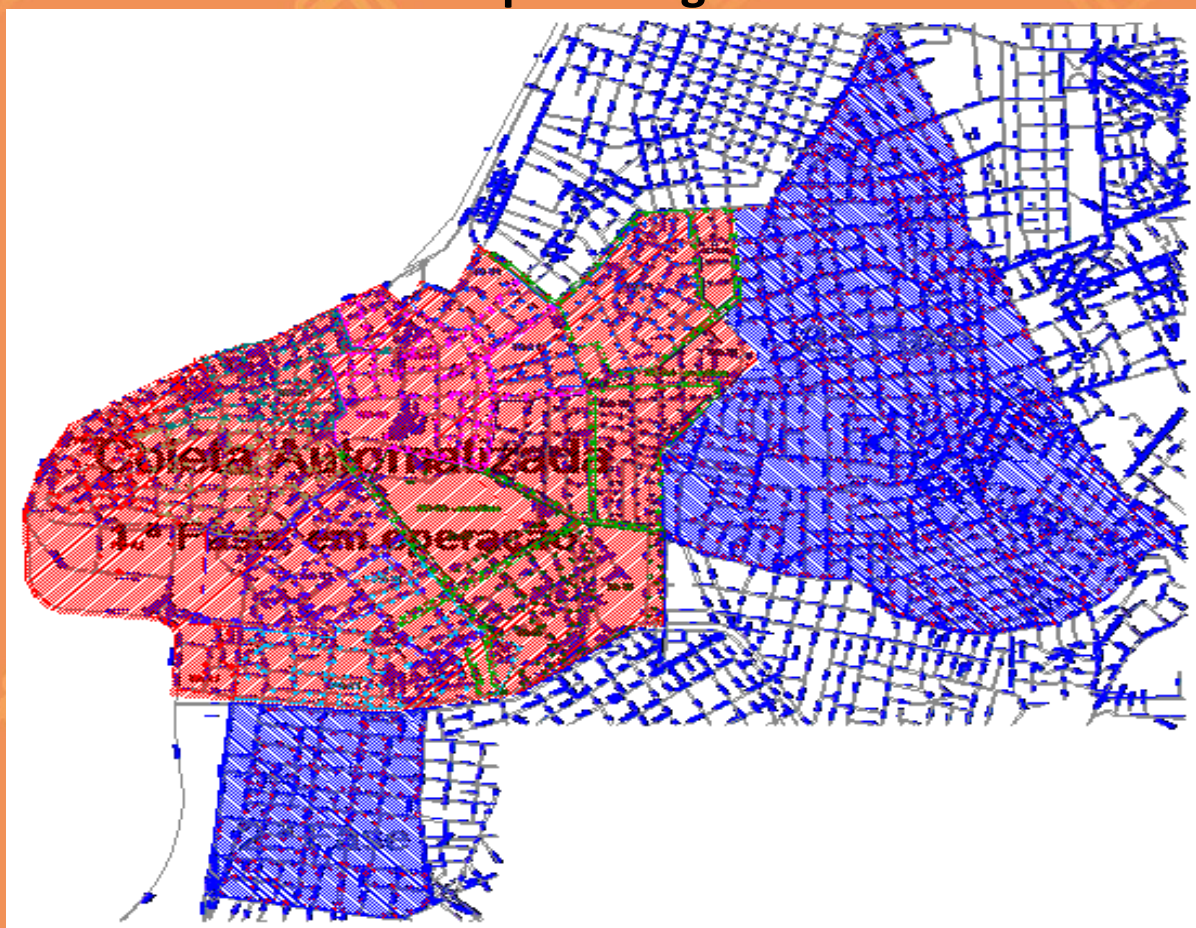
# Medidas visando a logística reversa e a redução do envio de RSU para Aterro Sanitário

- Coleta Seletiva de Orgânicos (suinocultura e compostagem);
- Reaproveitamento de resíduos da construção civil;
- Estudo para tratamento do rejeito de 19 UTs conveniadas;
- Coleta Itinerante de Lâmpadas Fluorescentes e Resíduos Eletrônicos (além de 5 pontos fixos);
- Destinação adequada de pneus (RECICLANIP);
- Ampliação da Coleta Seletiva;
- 44 Postos de Entrega Voluntária de Resíduos Recicláveis;
- Projeto de Entrega do Óleo de Fritura: 150 pontos/12.000 litros ao mês;
- Troca Solidária (alimentos ou livros);
- Estudo para utilização de novas tecnologias de tratamento.

# Ampliação da Coleta Automatizada

Em janeiro de 2016 passarão de 13 para 19 bairros atendidos, com a duplicação do número de contêineres de 1.200 para 2.400.

Mapa da região:



## AUMENTO DA OFERTA DE SERVIÇOS À POPULAÇÃO

- **Coletas Pagas:**
  - Coleta Certa: serviço para recolhimento de até 1 metro cúbico de resíduos como madeira, calça, móveis e eletrodomésticos danificados. Pagamento de taxa única de R\$ 20,00.
  - Coleta Eventual: disponível para recolhimento acima de 1 metro cúbico, com valor médio de R\$ 90,00 por coleta.
  - Coleta Especial: Retomada com estimativa de arrecadação anual próxima a R\$ 3.590.630,89;
- **Aquisição de 5.000 cestos coletores**: Custo estimando R\$ 1.600.000,00, com início de instalação em janeiro de 2016.

# NOVO MODELO DE CONTRATAÇÃO PARA COLETA DE FOCOS IRREGULARES

- Contratação de Maquinário Locado, pago por hora e não peso
- Economia mensal: R\$ 306.982,43
- Anual aproximadamente R\$ 3.683.789,16.
- Resultado: redução 144 focos até agosto de 2015.  
459 (2013) - 291 (2015)



37%



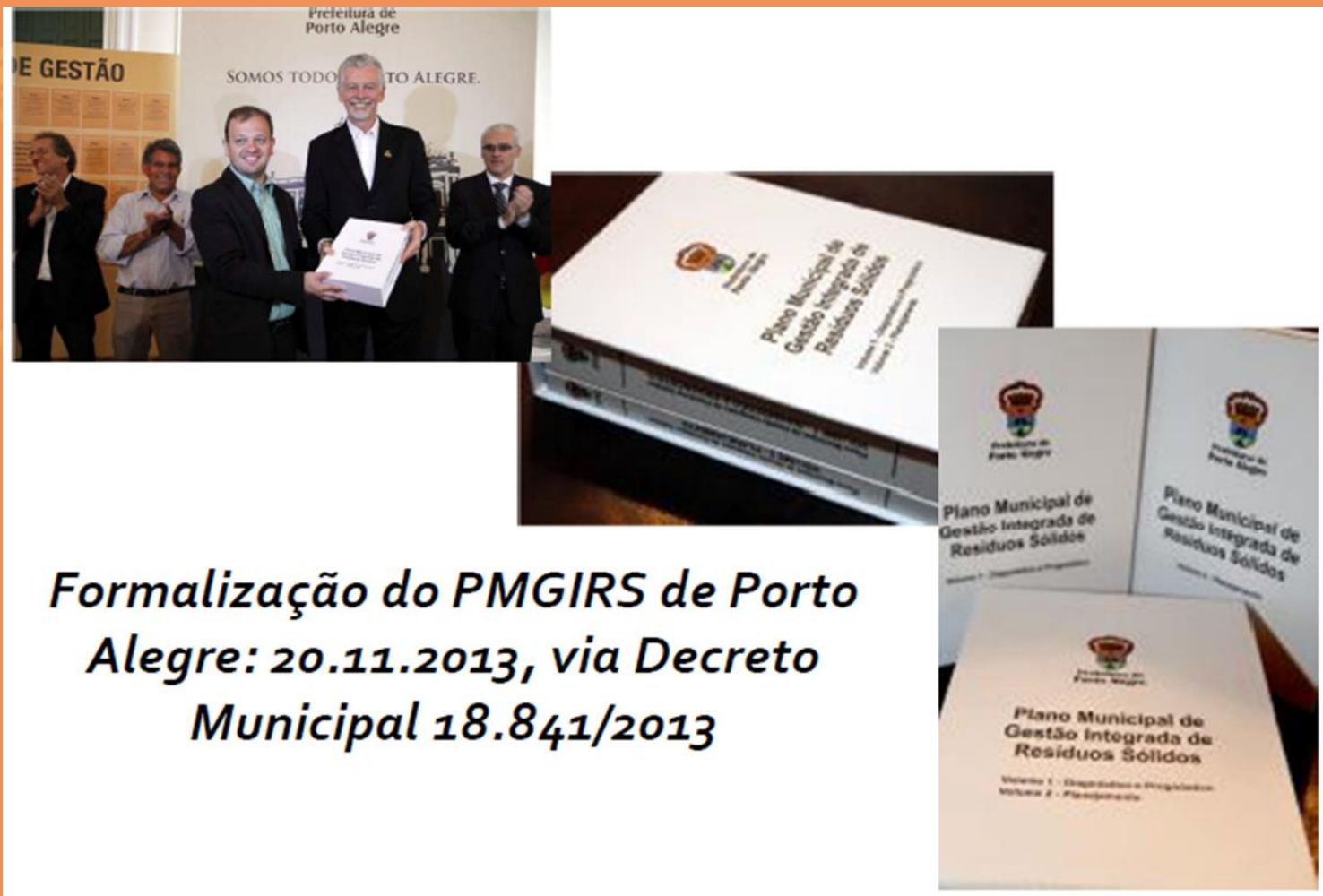
# NOVO CÓDIGO MUNICIPAL DE LIMPEZA URBANA (Lei Complementar 728 / 2014)

- Adequação à Política Nacional de Resíduos Sólidos – PNRS;
- Organização do texto legal: atribuições, conceitos, rotinas e penalidades;
- Maior rigidez fiscalizatória, majoração de multas (480%) e ampliação dos meios de prova admitidos;
- Incremento nas atividades educativas e qualificação dos galpões de triagem (20%);
- Possibilidade de conversão de penalidades em trabalhos comunitários (até 3 salários mínimos);
- Proporcionou conceitos, através da lei, para garantir o descarte adequado dos resíduos.

# Reestruturação Organizacional

- Adequar e qualificar o DMLU aos novos processos que envolvem a gestão integrada de RSU (novas tecnologias);
- Aprofundamento de uma maior cultura gerencial (mudança de perfil da Autarquia);
- Formalização de estruturas de planejamento e controle operacional, advindas do PMGIRS;
- Valorização e atração de novas lideranças.

# PLANO MUNICIPAL DE GESTÃO INTEGRADA DE RESÍDUOS SÓLIDOS



# PLANO PLURIANUAL 2013

O PPA, elaborado em 2013, já foi construído conjuntamente com o corpo técnico do DMLU, respeitando os eixos estratégicos do Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PMGIRS) e em total consonância com o modelo de gestão adotado na PMPA.

## Eixos de Planejamento



## Eixos de Processo



## Eixo 5. Sistemas de Gestão e Estratégia

### 5.1. Sustentabilidade Financeira

5.1.1. Incremento da arrecadação do DMLU

5.1.2. Atualização da sistemática dos custos do manejo de resíduos sólidos

5.1.3. Central de tratamento de RSU – definição da tecnologia

### 5.2. Ferramentas de Gestão

5.2.1. Plano Diretor de Resíduos Sólidos

5.2.2. Implementação dos planos de gerenciamento de resíduos sólidos

5.2.3. Comunicação aplicada ao manejo de resíduos sólidos

5.2.4. Padronização da qualidade do manejo de resíduos sólidos

5.2.5. Acompanhamento, prevenção, correção e monitoramento do PMGIRS

5.2.6. Implantar as estruturas do PMGIRS

### 5.3. Qualificação Organizacional

5.3.1. Definição de indicadores operacionais

5.3.2. Qualificação da estrutura física e da gestão dos recursos humanos

5.3.3. Estabelecer periodicidade de revisão do PMGIRS

5.3.4. Criar módulos de capacitação dos servidores



## Sustentabilidade Financeira

***\*A Taxa de Coleta de Lixo foi criada apenas para custear coleta, transporte e destinação de resíduos. Todos os demais serviços do DMLU não são sustentados com verba própria;***

***\*2014: Relação Receita/Despesa = 55% = DMLU autarquia deficitária, dependente de repasses da PMPA;***

***\*Solução apontada no PMGIRS, em cumprimento à Lei 11.445/2007:  
(2) Emitir faturamentos dirigidos à PMPA pelos serviços a ela prestados;***

***\*O PMGIRS prevê, também, a criação de bancos (1) para apropriação dos custos de todos os serviços de limpeza e gestão de resíduos sólidos e (2) de padrões mínimos de qualidade dos serviços, os quais servirão como base transparente para os projetos básicos visando as contratações.***

## Receita X Despesa DMLU

Ano	Receita Corrente (R\$)	Despesa Corrente (R\$)	Receita/Despesa
	Realizada	Empenhada	
2006	75.690.728,94	104.085.038,22	73%
2007	83.989.722,37	121.848.592,04	69%
2008	94.253.918,78	132.069.267,42	71%
2009	94.924.283,69	143.684.658,06	66%
2010	108.545.455,26	161.163.102,48	67%
2011	123.572.337,14	186.859.634,34	66%
2012	120.710.630,15	209.350.719,05	58%
2013	132.746.294,99	233.430.977,24	57%
2014	152.203.911,19	275.012.087,10	55%

Fonte: Serviço de Informação Gerencial/SIG - Divisão Financeira



## DEMAIS AÇÕES

- Anulação integral perante o CARF de Autos de Infração do **INSS**.  
**Valor: R\$ 23.000.000,00;**
- Execução **seguro** por quebra de contrato perante a empresa Sustentare Serviços Ambientais S/A.: **R\$1.263.000,00;**
- Suspensão da **contribuição previdenciária** de 15% sobre os pagamentos efetuados a título de prestação de serviços por Cooperativas de trabalho. Economia mensal de **R\$ R\$ 723.915,72;**
- Agilização **execuções trabalhistas**, com a dispensa do Recurso de Revista perante o TST: R\$ 1.052.750,87;
- Redução de R\$ 1.440.000,00 em gasto com **horas extras**.



**Departamento Municipal  
de Limpeza Urbana**



**PREFEITURA  
PORTO  
ALEGRE**

[gustavo.fontana@dmlu.prefpoa.com.br](mailto:gustavo.fontana@dmlu.prefpoa.com.br)