

# **A TARIFA SOCIAL NOS SERVIÇOS DE ÁGUA E ESGOTOS NA CIDADE DO SALVADOR/BA**

**Autores:**

**Abelardo Oliveira Filho**

**Luiz Geovane Andrade Santana**

**Renavan Andrade Sobrinho**



## Introdução

- Relação direta comprovada cientificamente por diversos estudos entre a saúde e o saneamento básico.
- Neste momento de pandemia evidenciada pela crise do novo coronavírus, apesar de não existir uma evidência científica de que a transmissão ocorra pela água ou pelo esgoto, sabe-se que, de forma indireta, o **saneamento básico é de grande importância**. Está comprovado que lavar bem as mãos com água e sabão é uma das principais medidas de prevenção contra a **Covid-19**.
- O CadÚnico, de acordo com a CAIXA, é **um conjunto de informações sobre as famílias brasileiras em situação de pobreza e extrema pobreza**. Essas informações são utilizadas pelo Governo Federal, pelos estados e pelos municípios para implementação de políticas públicas capazes de promover a melhoria da vida dessas famílias. Para tanto, devem estar inscritas as **famílias de baixa renda que ganham até meio salário mínimo por pessoa ou que ganham até três salários mínimos de renda mensal total**.

## Objetivo

- ❑ Fazer uma análise das famílias com direito à Tarifa Social, estratificadas por renda, e a sua relação com o enquadramento tarifário na classe Residencial Social do prestador de serviço de água e esgoto (Embasa) na cidade do Salvador.

## Metodologia

O artigo faz uma abordagem em triangulação:

- Dados do serviço prestado pela Empresa Baiana de Águas e Saneamento (Embasa), no município de Salvador, com base nas informações comerciais e operacionais obtidos na empresa;
- Dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE);
- Dados do CECAD, a ferramenta para consulta, seleção e extração de dados do Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal (CadÚnico), em 2020.

## Resultados

### Caracterização da cidade do Salvador

- A cidade de Salvador, capital do estado da Bahia, possui população estimada de **2.872.347 habitantes** (IBGE/2020), sendo a quarta capital mais populosa do país, e sede da Região Metropolitana de Salvador (RMS), constituída, ainda, de outros 12 municípios.
- Em 2018, o **salário médio mensal de Salvador era de 3,5 salários mínimos**. A proporção de pessoas ocupadas em relação à população total **era de 29,7%**.
- De acordo com dados da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua (PNAD Contínua), as características gerais dos domicílios e dos moradores, analisados pela Superintendência de Estudos Econômicos e Sociais da Bahia (SEI), em 2017, indica que entre os **5,1 milhões de domicílios do estado da Bahia, 94,4% (4,8 milhões de domicílios) possuíam água canalizada. Em 84,9%, a principal fonte de abastecimento de água era a rede geral de distribuição.**
- Entre os domicílios abastecidos pela rede geral, a **PNAD Contínua informa que 66,4% dispunham da rede diariamente**; 12,6%, com frequência de 4 a 6 vezes por semana e 14,9%, de 1 a 3 vezes. A pesquisa mostra que 95,4% dos domicílios do estado possuíam banheiro de uso exclusivo e que em 55,8% (56,3% em 2016) deles, o escoamento do esgoto era feito pela rede geral ou fossa ligada à rede.
- No que diz respeito à saúde, a taxa de mortalidade infantil média na cidade de Salvador é de 14,56 para 1.000 nascidos vivos. As internações devido a diarreias são de 0,2 para cada 1.000 habitantes (IBGE, 2020).

## Resultados

- Tabela 1: Famílias inscritas no CadÚnico em Salvador

Situação	Fevereiro/2020	Abril /2020	Junho/2020
1. Famílias inscritas no CadÚnico	320.995	326.406	326.48
2. Famílias c/ cadastro atualizado	250.449	247.979	239.66
3. % de famílias c/ cadastro atualizado	78%	76%	73%

Fonte: CECAD (2020)

O número de famílias inscritas no CadÚnico em Salvador **creceu 1,71% entre fevereiro e junho de 2020 (1ª onda COVID-19)** e a promulgação dos decretos com medidas associadas à pandemia, dentre as quais o distanciamento social, que trouxe impactos sobre o trabalho e a renda das famílias. Apesar do crescimento na inscrição, observa-se que houve um **decréscimo no percentual de famílias com o cadastro atualizado**. Ressalva-se que o cadastro das famílias no CadÚnico precisa ser **atualizado a cada 24 meses**.

## Resultados

- Tabela 2: Forma de Abastecimento de água e renda das famílias inscritas no CadÚnico em SSA

Forma de Abastecimento de Água	Faixa da Renda Total da Família				TOTAL
	Até 1 SM	1 SM - 2 SM	2 SM - 3 SM	> 3 SM	
Rede Geral de Distribuição	264.523	21.136	3.147	1.153	289.959
Poço ou nascente	602	32	8	2	644
Cisterna	200	5	1	0	206
Outra forma	29.304	987	75	15	30.381
Sem resposta	5.213	147	7	4	5.371
<b>Total</b>	<b>299.842</b>	<b>22.307</b>	<b>3.238</b>	<b>1.174</b>	<b>326.561</b>

Fonte: CECAD (2020)

- 92% das famílias inscritas em junho tinham renda mensal total de até um salário mínimo e pelo menos 88% do total das famílias tinham como forma de abastecimento de água a rede pública de distribuição.

## Resultados

### Categorias de consumo e critérios de enquadramento à Tarifa Social

- Os consumidores da Embasa são classificados segundo a natureza da atividade da unidade usuária, sendo agrupados nas seguintes categorias:
- **Residencial:** unidade usuária utilizada com fins de moradia e uso doméstico da água;
- **Comercial:** unidade usuária dedicada à comercialização de produtos, à prestação de serviços ou desenvolvimento de atividades não contempladas nas outras categorias;
- **Industrial:** unidade usuária destinada ao exercício de atividade industrial, segundo definição do IBGE;
- **Pública:** unidade usuária com exercício de atividade de órgão ou entidade da administração pública direta ou indireta, incluindo também, desde que legalmente identificadas sem fins lucrativos: hospitais, orfanatos, creches e albergues.
- Os usuários da categoria **Residencial também podem ser classificados como Residencial Social**, recebendo o **benefício da Tarifa Social com desconto sobre os valores tarifários**. A categoria **Residencial Social destina-se a abrigar aqueles usuários de baixa capacidade de pagamento (baixa renda)**, segundo o Manual Comercial da Embasa de 2020, sendo **responsabilidade da Embasa a atualização do cadastro de beneficiários da tarifa**.



## Resultados

### Categorias de consumo e critérios de enquadramento à Tarifa Social

- Para Embasa (Residencial social): imóveis residenciais com características físicas similares ou inferiores a da subcategoria intermediária, comprovadas mediante vistoria, sob a responsabilidade de usuários (residentes) portadores de Número de Inscrição Social (NIS), beneficiários do Programa Bolsa Família do Governo Federal;
- Para AGERSA (Residencial Social): para usuário beneficiário do Programa Bolsa Família que não seja titular de outra unidade usuária da Embasa, cujo imóvel residencial possua características físicas similares ou inferiores às descritas para a categoria residencial intermediária ou usuário beneficiário do Programa Minha Casa Minha Vida, na modalidade MCMV Faixa 01, titular do imóvel e nele residente.

## Resultados

### Tarifa Social – Usuários na cidade do Salvador

Período	Categoria	Economias	
		Água	Esgoto
janeiro/2020	Residencial Social	22.365	20.120
	Residencial	1.032.492	903.525
	<b>Total</b>	<b>1.054.857</b>	<b>923.645</b>
fevereiro/2020	Residencial Social	22.422	20.168
	Residencial	1.033.412	904.732
	<b>Total</b>	<b>1.055.834</b>	<b>924.900</b>
março/2020	Residencial Social	22.478	20.218
	Residencial	1.033.783	905.484
	<b>Total</b>	<b>1.056.261</b>	<b>925.702</b>
abril/2020	Residencial Social	22.516	20.256
	Residencial	1.034.190	906.198
	<b>Total</b>	<b>1.056.706</b>	<b>926.454</b>
maio/2020	Residencial Social	22.555	20.296
	Residencial	1.034.239	906.276
	<b>Total</b>	<b>1.056.794</b>	<b>926.572</b>
junho/2020	Residencial Social	22.659	20.393
	Residencial	1.034.249	906.556
	<b>Total</b>	<b>1.056.908</b>	<b>926.949</b>

✓ a Tarifa Social representa cerca de 2,1% do total de economias residenciais existentes na Embasa. Considerando uma taxa de 10% de economias inativas para Salvador e que todas as economias enquadradas como Tarifa Social continuam ativas, esse percentual cresce para 2,4%.

✓ número absoluto das economias existentes aumentou ao longo dos meses (2.051 economias no período)

✓ número absoluto das economias de água beneficiadas com a Tarifa Social aumentou (194 economias no período);

✓ aumento de 1,71% no número de famílias inscritas no CadÚnico no mesmo período.

# Resultados

## Tarifa Social – Usuários na cidade do Salvador

### □ Possíveis motivos do baixo crescimento da Tarifa Social no período:

- ✓ isenção das contas com a Tarifa Social promovida pelo governo do estado da Bahia nesse período. Conforme o Projeto de Lei nº 23.812, de 6 de abril de 2020, todas as famílias inscritas na Tarifa Social com consumo menor de 25 m<sup>3</sup> não pagaram a conta de água no período de abril a junho de 2020.
- ✓ Suspensão do corte por falta de pagamento nas ligações a partir de março de 2020 para os usuários inscritos na Tarifa Social.

## Resultados

### Tarifa Social Prestador x Famílias inscritas CADÚnico

- ❑ em junho de 2020, eram 264.523 famílias em Salvador inscritas no CadÚnico que utilizavam a rede geral de distribuição, isto é, o sistema público de abastecimento operado pela Embasa.
- ❑ em junho de 2020, **o número de famílias beneficiadas pela Tarifa Social** corresponde a **apenas 6,9%** das famílias elegíveis que estão dentro do CadÚnico.
- ❑ Considerando apenas as **famílias com cadastro atualizado** até junho de 2020, esse percentual **crece para 9,5%**.
- ❑ Considerando a faixa salarial de até 1 salário-mínimo (1SM), observa-se que 264.523 famílias são atendidas por rede de distribuição de água. Salvador tem cobertura de 99% no abastecimento de água e que todo o sistema é operado pela Embasa, apenas **22.659 economias são atendidas pela Tarifa Social**.
- ❑ Observações a serem consideradas:
  - ❖ parte dessa população não atendida pela Tarifa Social pode estar incluída dentro de situações de ligações clandestinas e até mesmo de fraudes comerciais.
  - ❖ É necessário uma análise mais criteriosa para verificar todos os critérios de enquadramento na Tarifa Social.

## Resultados

### Tarifas x Comprometimento do Salário Mínimo (ano base de 2020)

**Tabela 5: Estimativa de valor de conta da Embasa**

<b>Valor da conta mínima (água + esgoto) (R\$)</b>			
<b>Valores</b>	<b>Normal</b>	<b>Intermediária</b>	<b>Social</b>
<b>Água</b>	<b>29,90</b>	<b>26,40</b>	<b>13,40</b>
<b>Esgoto</b>	<b>23,92</b>	<b>21,12</b>	<b>10,72</b>
<b>Total</b>	<b>53,82</b>	<b>47,52</b>	<b>24,12</b>

**Obs: Para consumo mínimo de 6m<sup>3</sup> de água**

*Fonte: Embasa (2020)*

## Resultados

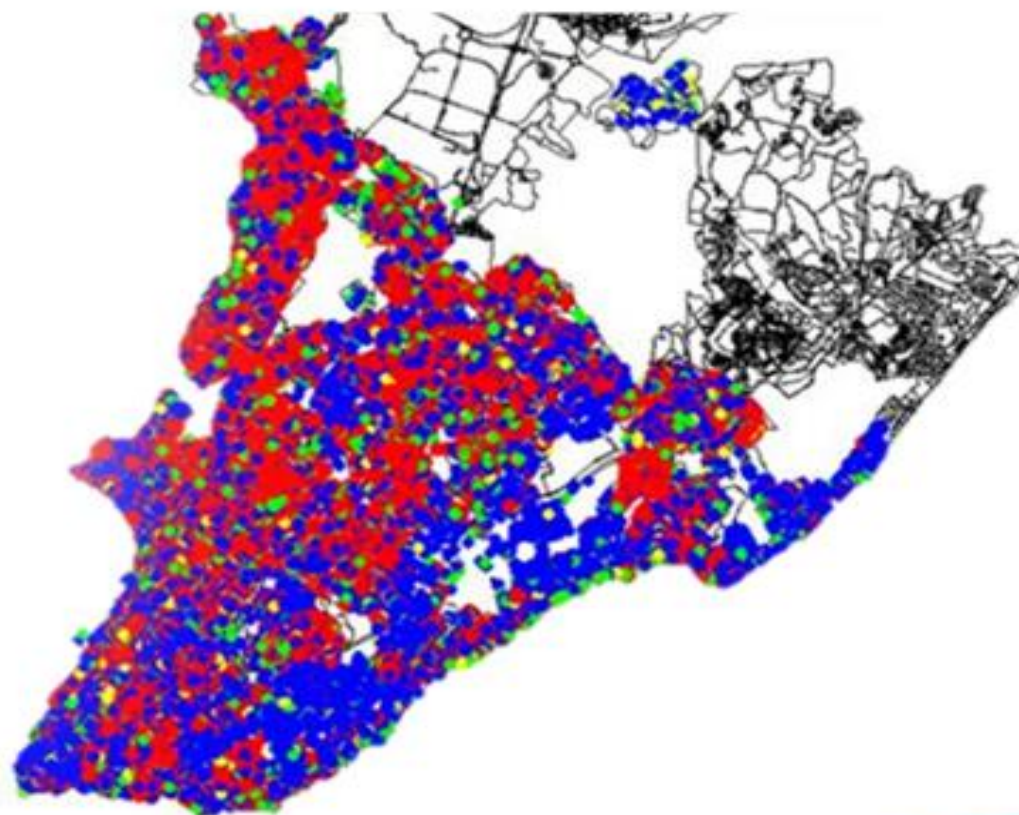
### Tarifas x Comprometimento do Salário Mínimo (ano base de 2020)

- O salário mínimo para 2020 era de R\$ 1.045,00.
- Caso a tarifa fosse considerada Residencial Normal, o custo de uma conta para o consumo de 12 m<sup>3</sup> (considerando a família de 4 pessoas e o consumo de 100 L/hab.dia) seria de R\$ 92,23.
  - ❖ representaria 8,8% da renda bruta da família que sobrevive com apenas 1 SM.
- Se analisarmos a Tarifa Intermediária, essa conta seria de R\$ 79,63
  - ❖ representando 7,6% da renda bruta.
- Considerando a Tarifa Social para esse mesmo consumo,
  - ❖ comprometimento da renda bruta de 4,92%.
- Ressalta-se que 92% das famílias soteropolitanas que estão no CadÚnico representam a faixa de renda de até 1 SM.

## Resultados

- **Figura 1: Disposição da inadimplência na cidade de Salvador – JUNHO/2020**

### DISPOSIÇÃO DA INADIMPLÊNCIA NA CIDADE DE SALVADOR



MESES EM DÉBITO

0 - 3



4-10



11-60



>60



## Conclusões

- ❑ Observa-se que existe um número bastante inexpressivo dentre as famílias cadastradas no sistema no prestador de serviços que estão enquadradas na tarifa de consumo Residencial Social para a cidade de Salvador.
- ❑ Recomendável que a Agersa avalie a condição de Tarifa Residencial Social e, caso confirmadas, verifique junto à Embasa a classificação de categoria de consumo dos seus usuários, podendo, inclusive, desenvolver campanhas em mídias de comunicação.
- ❑ Também é fundamental que sejam revistas pela Embasa e Agersa as condições de enquadramento da Tarifa Social em todo o estado da Bahia para o enquadramento das famílias elegíveis. As condições de emprego e renda no interior são ainda piores que na capital do Estado, além do aumento geral do desemprego no país, o que possibilita aumentar as inativas e também fraudes.



## Conclusões

- ❑ A Tarifa Social pode ser uma oportunidade do prestador de serviço reduzir o percentual de economias inativas e de inadimplência.
- ❑ O acesso à água potável e ao saneamento básico é um direito humano essencial declarado pela Assembleia Geral da ONU em 2010. A Tarifa Social é um instrumento que pode ajudar a cumprir esse papel, no que se refere à área de saneamento básico, especialmente, aos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário.

**Obrigado!!!**

**Contato:**

[abelardooliveira@uol.com.br](mailto:abelardooliveira@uol.com.br)

[luizgeovane@yahoo.com.br](mailto:luizgeovane@yahoo.com.br)

[renavan.andrade@ufba.br](mailto:renavan.andrade@ufba.br)

**Agradecimento especial:**



**L  
A  
N  
Ç  
A  
M  
E  
N  
T  
O**

ONDAS - Observatório Nacional  
dos Direitos à Água e ao Saneamento

**ÁGUA COMO DIREITO:**  
tarifa social como estratégia  
para a acessibilidade econômica



**E-BOOK DO  
ONDAS:  
ÁGUA COMO  
DIREITO**

DIA 22/3 ÀS 17H30

  
ondas.observatorio

Apoio:

