

# A agenda do volume mínimo de água para sobrevivência no Brasil e no mundo

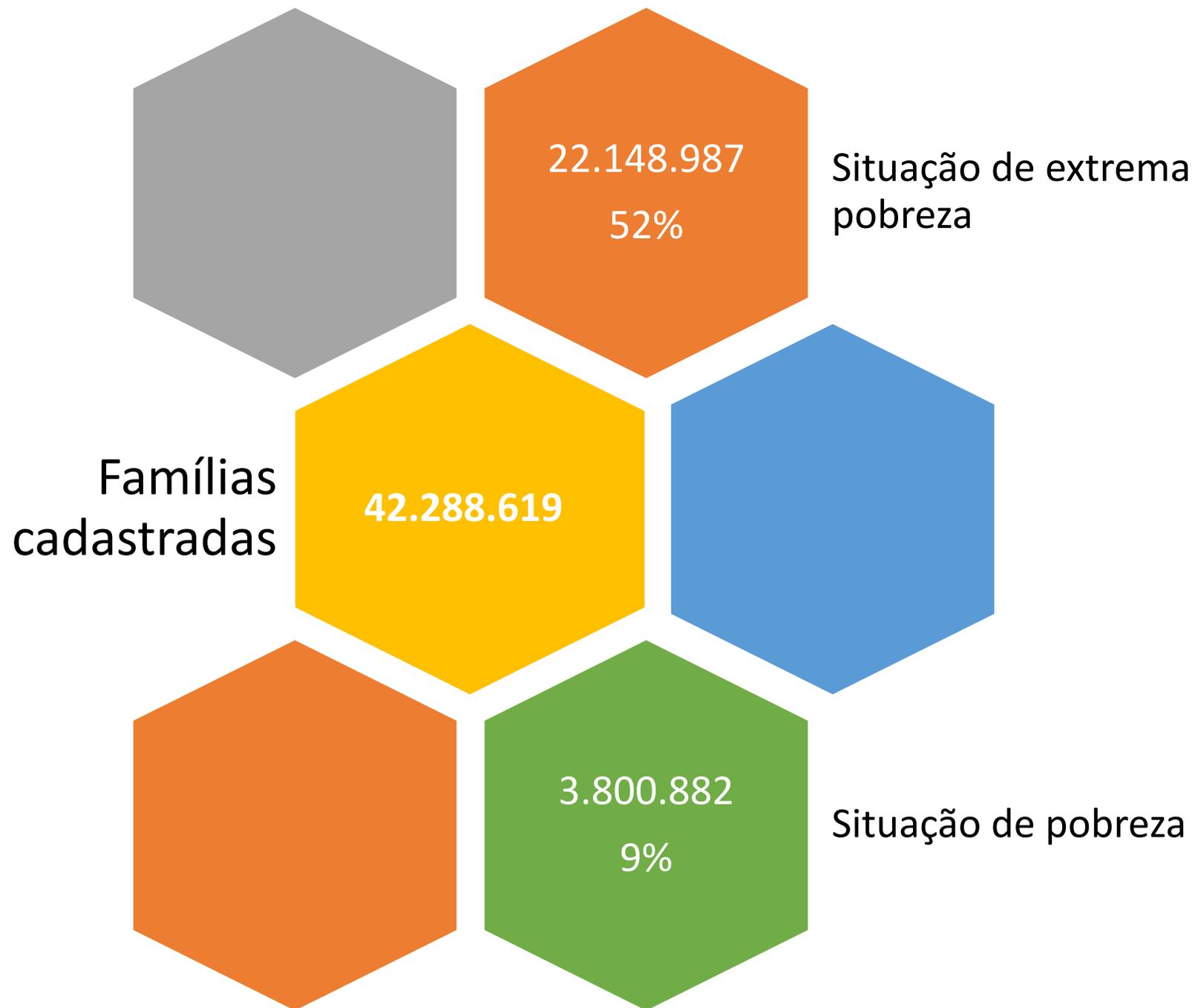
ST 4 – Convergências entre urbanização e natureza

Suyá Quintslr (IPPUR/UFRJ)



# CADUNICO Gov. Federal

[cecad.cidadania.gov.br](http://cecad.cidadania.gov.br)



# Como garantir água àqueles que não podem pagar?

País tem recorde de extrema pobreza com 14,5 milhões de famílias na miséria



Comunidade formada por antigos catadores de lixo no bairro da Serraria, em Maceió  
Imagem: Beto Mecario/UOL



Carlos Madeiro  
Colaboração para o UOL, em Maceió  
23/05/2021 04h00

- ✓ Resposta no Brasil: tarifa social (redução, descontos, tarifas fixas)

País	Nível da regulamentação	Região/estado/cidade	Programa	Volume isento de pagamento
África do Sul	Nacional		Free Basic Water	6m <sup>3</sup> /residência/mês
Colômbia	Local (jurisprudência da Corte Colombiana)	Bogotá	Minimo Vital de Agua Potable	6m <sup>3</sup> /residência/mês
		Medellín		2,5m <sup>3</sup> /pessoa/mês
		La Estrela		10m <sup>3</sup> /mês
		Bucaramanga		6m <sup>3</sup> /mês
		Santiago de Cali		
		El Rosal		
Espanha	Regional	Andaluzia		
Bélgica	Regional	Flandres		15m <sup>3</sup> /pessoa/ano (1,25m <sup>3</sup> /pessoa/mês)
Irlanda	Nacional			213m <sup>3</sup> /residência/ano (17,75m <sup>3</sup> /res./mês)
Brasil	Regional (estadual)	Maranhão	Viva Água Maranhão	25m <sup>3</sup> /residência/mês
		Pará	Água Pará	20m <sup>3</sup> /residência/mês

# *Free basic water* na África do Sul

- Mais ampla e conhecida experiência de suprimento de um volume mínimo de água com isenção de tarifas para população de baixa renda
- Política introduzida no contexto das mudanças políticas da década de 1990; fim do Apartheid e eleições democráticas de 1994
- 1994: *Reconstruction Development Programme* (RDP) – estabelece o padrão de 25 litros/pessoa/dia a uma distância máxima de 200 metros
- 1996: Constituição Sul-Africana assegurou, através de sua seção 27, a garantia do acesso à água (a ser alcançado progressivamente) \*\*
- 2001: Pres. Thabo Mbeki (1999-2008) determina que os governos buscassem garantir a FBW (Calfucoy et al, 2009), baseada no standard do RDP
- 2001: Departamento de Água e Florestas (DWAF) redige o primeiro documento com a estratégia de implementação da FBW (atualizado em 2007)

	Option 1 Rising block tariffs	Option 2 Targeted credits	Option 3 Service level targeting
Descrição	A tarifa progressiva é aplicada a todos os consumidores residenciais, sendo ao 1º bloco, de 0 a 6 m <sup>3</sup> , atribuída tarifa zero.	Cada beneficiário recebe um crédito em sua conta de água para cobrir a cobrança do valor do volume básico.	Serviço que fornecem um fluxo restrito (abaixo do nível básico), providos sem nenhuma cobrança.
Método de focalização/seleção	Sem segmentação, política universal (primeiros 6m <sup>3</sup> grátis para todos). Uma taxa mensal fixa pode ser necessária para áreas com residências de veraneio.	Requer um sistema para identificar aqueles que precisam do fornecimento de um volume mínimo. Tipicamente se baseia em um indicador de pobreza de referência (renda familiar ou despesa familiar).	A focalização ocorre por meio da seleção do tipo de serviço pelo consumidor (ou pelas autoridades em alguns casos).
Aplicabilidade	Principalmente municípios urbanos maiores. Não é adequado para situações em que existe uma elevada proporção de casas de veraneio, a menos que seja complementado com uma mensalidade fixa específica.	Pode ser usado em municípios grandes, mas é mais comum em municípios de médio a pequeno porte, principalmente urbanos. Requer um sistema de faturamento em vigor para todos os consumidores.	Mais adequado para municípios de caráter predominantemente rural.

	Option 1 Rising block tariffs	Option 2 Targeted credits	Option 3 Service level targeting
Vantagens	<p>Consistente com a abordagem das tarifas progressivas. Não requer focalização.</p> <p>Os consumidores maiores geralmente pagam mais.</p>	<p>Adequado para situações em que há poucos grandes consumidores.</p> <p>Simple do ponto de vista financeiro.</p> <p>Fácil de integrar com outros serviços onde uma política de 'serviço básico gratuito' está sendo aplicada.</p>	<p>Adequado para municípios com menor capacidade e grande proporção de consumidores pobres.</p> <p>Normalmente não requer um sistema de medição e faturamento para o serviço de fluxo restrito.</p>
Desvantagens	<p>Aplicável às localidades com uma proporção relativamente alta de grandes consumidores. Requer um sistema eficaz de medição, cobrança e controle de crédito.</p>	<p>Requer um sistema para selecionar os beneficiários, além de um sistema eficaz de medição, cobrança e controle de crédito.</p>	<p>Só funciona se a hidrometração, a cobrança e o controle de crédito para níveis de serviço de fluxo irrestrito for eficaz.</p>
Requisitos de distribuição de freq. residencial (beneficiários/não beneficiários)	<p>Normalmente requer 30% dos usuários residenciais que consomem mais de 20m<sup>3</sup> / mês</p>	<p>Só depende da distribuição de frequência se o benefício for parcial ou totalmente financiado pela conta de água.</p>	<p>Não é relevante, a menos que o benefício seja financiado com a renda obtida de consumidores com conexões monitoradas (o que raramente é possível).</p>
Impacto do consumo não residencial	<p>Normalmente exige que mais de 20% das vendas de água sejam para consumidores não residenciais</p>	<p>Relevante apenas se o benefício for financiado por consumidores não residenciais.</p>	<p>Geralmente, há apenas uma pequena proporção de consumidores não residenciais e não é possível financiar o benefício com a renda gerada por eles</p>

# A experiência brasileira

- No Brasil, existem cidades que não realizam a cobrança do serviço, normalmente cidades pequenas, onde o serviço prestado pela própria prefeitura é precário e/ou insuficiente
- Todos os municípios com mais de 500 mil habitantes cobram a água (IBGE, 2017)
- Grande parte dos prestadores tem alguma forma de tarifa social, mas os critérios são complexos e os valores cobrados e formas do desconto são muito variáveis
- Foram identificados alguns SAAEs com políticas de isenção de tarifas de água para população de baixa renda
- Entre as CESBs, as únicas com política de isenção são a CAEMA e a COSANPA

# Programa Viva Água (CAEMA)

- Maranhão
  - Estado da federação com maior proporção de habitantes vivendo na pobreza extrema
  - Nº de famílias em situação de extrema pobreza cadastradas no CADUNICO = 960.965
- CAEMA
  - 162 sistemas de abastecimento de água em 149 municípios no Maranhão
  - Atendimento de apenas 2 municípios com serviços de esgoto (São Luís e Imperatriz)
  - Possui programa de Tarifa Social voltado a usuários residenciais
  - Além da Tarifa Social, existe o Programa Viva Água, criado em 2009, que isenta o usuário do pagamento das faturas de água e esgoto.

# PROGRAMA VIVA ÁGUA MARANHÃO (CAEMA)

## Critérios inclusão



Secretaria de  
Desenvolvimento Social  
Transferência de recursos  
do FUMACOP

Pagamento das faturas  
dos beneficiários

# Programa Água Pará (COSANPA)

- Pará
  - Nº de famílias em situação de extrema pobreza cadastradas no CADUNICO = 1.394.715
- COSANPA
  - Atendimento de 56 municípios com serviços de abastecimento de água
  - Atendimento de apenas 06 municípios com serviços de esgoto (Belém, Ananindeua, Castanhal, Marabá, Marituba, Santarém)
  - Desde 2021, o Programa Água Pará isenta usuários de baixa renda do pagamento das faturas de água e esgoto

# PROGRAMA ÁGUA PARÁ (COSANPA)

## Critérios inclusão



Secretaria de Assistência Social  
Transferência de recursos do FEAS

Pagamento das faturas dos beneficiários



**COMPANHIA DE SANEAMENTO  
DO PARÁ**



Atendimento  
0800 70 71 195



Serviço de  
informação ao  
cidadão

[Home](#) [Empresa](#) [Atendimento](#) [Documentos](#) [Transparência Pública](#) [Licitações e Contratos](#) [Notícias](#)



## PROGRAMA 'ÁGUA PARÁ' É VENCEDOR DE PRÊMIO NACIONAL PROMOVIDO PELO GRUPO TRIBUNA

PUBLICADO EM: 23 DE MARÇO DE 2023 - HORARIO: 10:13

[Home](#) / [Notícias](#) / [Programa 'Água Pará' é vencedor de prêmio nacional promovido pelo Grupo Tribuna](#)

Com a meta de beneficiar famílias paraenses de baixa renda ou em situação de vulnerabilidade social, minimizando os efeitos causados pela pandemia de Covid-19, o Programa Água Pará, executado pelo governo do Estado, por meio da Companhia de Saneamento do Pará (Cosanpa), foi o vencedor na categoria "Voto Popular", do prêmio nacional ESG, do Grupo Tribuna/SP. O programa social foi finalista junto com mais cinco projetos nacionais, desenvolvidos por empresas públicas e privadas, que apresentam boas práticas ambientais, sociais e de governança. Em inglês, a sigla ESG significa Environmental, Social, Governance.

# Considerações finais

- O modelo de autossustentabilidade tarifária, apesar de predominante, não é o único modelo de prestação dos serviços públicos
- Nos diferentes contextos analisados, as políticas variam principalmente em relação:
  - 1) ao nível de regulamentação – leis nacionais, regionais ou locais ou, ainda, jurisprudência das cortes nacionais ou regionais;
  - 2) à definição dos beneficiários, variando desde políticas focalizadas de enfrentamento à pobreza até políticas universais;
  - 3) aos volumes de água isentos de pagamento; e
  - 4) à inclusão dos serviços de esgotamento sanitário.
- Os dois modelos (política universalizada de isenção e políticas focalizadas) trazem desafios distintos
- No Brasil, esses programas são novos e pouco estudados
- Recentemente, a DPERJ apresentou uma ACP exigindo que o ERJ e as companhias privadas garantam isenção e pagamento às famílias vulneráveis